



VÌ NỀN TÀI CHÍNH QUỐC GIA  
MINH BẠCH, BỀN VỮNG!

# KIỂM TOÁN

## KIỂM TOÁN NHÀ NƯỚC

Điện thoại: (04) 6282 0721 - Fax: (04) 6282 0708 - Email: baokiemtoan@sav.gov.vn

NĂM THỨ SÁU  
Số **9/2017 (243)**  
THỨ NĂM  
NGÀY 02-3-2017

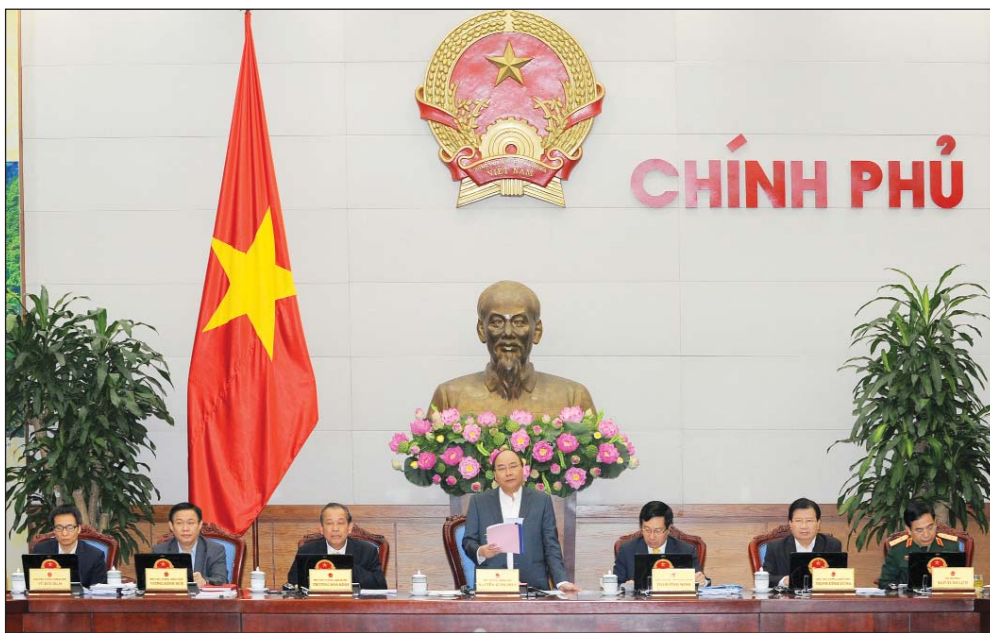
PHIÊN HỌP THƯỜNG KỲ CHÍNH PHỦ THÁNG 2:

## Xem xét, thảo luận nhiều nội dung quan trọng

Sáng 01/3, Chính phủ họp phiên thường kỳ tháng 2 dưới sự chủ trì của Thủ tướng Chính phủ Nguyễn Xuân Phúc (*ảnh bên*). Phiên họp nhằm đánh giá tổng quan tình hình kinh tế - xã hội tháng 2, tháng đầu tiên sau Tết Nguyên đán Đinh Dậu 2017 với rất nhiều vấn đề liên quan đến công tác xây dựng thể chế, kỷ luật, kỷ cương công vụ và các vấn đề an sinh xã hội khác.

Phát biểu khai mạc cuộc họp, Thủ tướng Nguyễn Xuân Phúc nhận xét, ngay sau Tết Nguyên đán, các cơ quan từ Trung ương đến địa phương đã nhanh chóng bắt tay vào triển khai nhiệm vụ kinh tế - xã hội năm 2017. Thủ tướng cho biết, các nhận định, dự báo của các cơ quan, tổ chức quốc tế đều cho rằng kinh tế Việt Nam tiếp tục đà tăng trưởng khá, nhưng chưa có đánh giá nào nhận định kinh tế Việt Nam sẽ đạt mức 6,7% trong năm 2017.

(Xem tiếp trang 4)



Ảnh: THANH HẢI

### Qua kết quả kiểm toán

KIỂM TOÁN CHUYÊN ĐỀ VIỆC THỰC HIỆN ĐỀ ÁN “CƠ CẤU LẠI HỆ THỐNG CÁC TỔ CHỨC TÍN DỤNG GIAI ĐOẠN 2011-2015”:

Kỳ IV

## Sớm khắc phục những tồn tại, hạn chế



(Xem trang 5)

### Chuyện trong tuần

## Công khai, minh bạch và cổ phần hóa

□ TS.VŨ ĐÌNH ANH - Chuyên gia Kinh tế

Đầu năm 2017 nổi lên một vấn đề được cả xã hội quan tâm là khối tài sản “khủng” của bản thân và gia đình một quan chức nhà nước trước đó là Chủ tịch kiêm Tổng Giám đốc của một DNNN lớn đã thực hiện cổ phần hóa

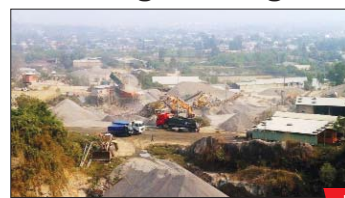
(CPH) và niêm yết trên thị trường chứng khoán (TTCK). Đây có lẽ không phải là vụ việc đầu tiên và chắc chắn không phải là cuối cùng song là trường hợp điển hình liên quan đến tiến trình CPH đã, đang và sẽ được đẩy mạnh trong những năm tới, đồng thời đụng chạm tới mối lo ngại không hề nhỏ về khả năng thất thoát tài sản nhà nước, về nguy cơ biến tài sản nhà nước thành tài sản cá nhân khi thực hiện CPH, do đó, đi ngược lại bản chất và mục đích CPH DNNN mà chúng ta đã đặt ra ngay từ đầu những năm 90 của thế kỷ XX.

(Xem tiếp trang 8)

Thủ tướng Chính phủ chỉ đạo việc thực hiện đầy đủ kiến nghị kiểm toán của KTNN

2

CHUẨN BỊ KIỂM TOÁN CÔNG TÁC QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC VỀ TÀI NGUYÊN, KHOÁNG SẢN: Tập trung trí và lực trong toàn ngành



3

Kinh nghiệm đánh giá rủi ro và xác định trọng yếu trong lập Kế hoạch kiểm toán



4

Tiếp tục phát triển thị trường trái phiếu chính phủ



6

Hạn mức chi trả Bảo hiểm tiền gửi chưa phù hợp với thực tế



8

ANH: Chính phủ quá tham vọng với chương trình chăm sóc sức khỏe



12

BÁO KIỂM TOÁN PHÁT HÀNH THỨ NĂM HÀNG TUẦN, ĐẶC SAN CUỐI THÁNG PHÁT HÀNH NGÀY 25 HÀNG THÁNG TRÊN CẢ NƯỚC

## Theo dòng thời sự

□ Ngày 24/02, tại trụ sở T.U Đảng, Ủy ban Kiểm tra T.U tổ chức Hội nghị toàn quốc tổng kết công tác kiểm tra, giám sát, thi hành kỷ luật của Đảng năm 2016, triển khai nhiệm vụ năm 2017. Tổng Bí thư Nguyễn Phú Trọng đã tới dự và phát biểu ý kiến chỉ đạo.

□ Nhận lời mời của Chủ tịch nước Trần Đại Quang, Nhà vua Nhật Bản Akihito và Hoàng hậu bắt đầu chuyến thăm cấp Nhà nước lần đầu tiên tới Việt Nam từ ngày 28/02-05/3. Sáng 01/3, tại Phủ Chủ tịch, Chủ tịch nước Trần Đại Quang đã chủ trì lễ đón chính thức Nhà vua Nhật Bản và Hoàng hậu.

□ Ngày 28/02, tại căn cứ quân sự Cam Ranh (Khánh Hòa), Quân chủng Hải quân đã tổ chức lễ thượng cờ cho 2 tàu ngầm Kilo 636 mang số hiệu 186 Đà Nẵng và 187 Bà Rịa - Vũng Tàu. Thủ tướng Chính phủ Nguyễn Xuân Phúc và đại diện nhiều Bộ, ngành T.U, 2 địa phương Đà Nẵng, Bà Rịa - Vũng Tàu và các đơn vị thuộc quân chủng Hải quân đã tham dự lễ thượng cờ.

□ Ngày 24/02, tại Hà Nội, Chủ tịch Quốc hội Nguyễn Thị Kim Ngân đã đến thăm và nói chuyện Chuyên đề “Hiến pháp năm 2013 và xây dựng Nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa” với các cán bộ lãnh đạo, quản lý, giảng dạy và nghiên cứu khoa học năm 2017 tại Học viện Chính trị quốc gia Hồ Chí Minh.■

### Tăng cường kỷ luật, kỷ cương trong hoạt động công vụ

Nhằm tiếp tục thực hiện thắng lợi nhiệm vụ công tác 2017, Tổng Kiểm toán Nhà nước Hồ Đức Phớc vừa có công văn yêu cầu thủ trưởng các đơn vị trực thuộc KTNN tăng cường chỉ đạo việc chấp hành kỷ luật, kỷ cương trong hoạt động công vụ.

Cụ thể, Tổng Kiểm toán Nhà nước yêu cầu các đơn vị tích cực triển khai Chỉ thị 06/CT-TTg ngày 20/02 của Thủ tướng Chính phủ về việc tổ chức kỷ niệm ngày thành lập, ngày truyền thống đảm bảo trang trọng, tiết kiệm, an toàn, hiệu quả, tránh phô trương, hình thức, lãng phí; tuyệt đối không đi lễ hội trong giờ hành chính, không dùng xe công (hoặc thuê khoán phương tiện) tham gia lễ hội trong giờ hành chính.

Tổng Kiểm toán Nhà nước yêu cầu các đơn vị tiếp tục quán triệt thực hiện nghiêm Chỉ thị số 26/CT-TTg ngày 05/9/2016 của Thủ tướng Chính phủ về việc tăng cường kỷ luật, kỷ cương trong các cơ quan hành chính nhà nước các cấp; Chỉ thị số 873/CT-KTNN ngày 27/5/2016 của Tổng Kiểm toán Nhà nước về việc tăng cường kỷ luật, kỷ cương trong thực hiện nhiệm vụ kiểm toán và các giải pháp nâng cao chất lượng kiểm toán; Quy chế phát ngôn và cung cấp thông tin cho báo chí (ban hành kèm theo Quyết định số 768/QĐ-KTNN ngày 12/7/2013); Công điện số 629/CP-KTNN ngày 02/6/2016 của Tổng Kiểm toán Nhà nước về tăng cường kiểm soát thông tin, kết quả kiểm toán.

Tổng Kiểm toán Nhà nước cũng yêu cầu tăng cường công tác chỉ đạo, kiểm tra, giám sát của người đứng đầu trong tất cả các hoạt động của đơn vị, nhất là trong công tác kiểm toán và kiểm soát thông tin liên quan đến hoạt động kiểm toán.■

H. NGỌC

### Đoàn Cơ quan hợp tác quốc tế Nhật Bản thăm và làm việc với KTNN Việt Nam

Vừa qua, tại Hà Nội, Phó Tổng Kiểm toán Nhà nước Đoàn Xuân Tiên đã tiếp xã giao Đoàn Cơ quan hợp tác quốc tế Nhật Bản (JICA) do ông Hajime Wantanabe - Cố vấn của JICA dẫn đầu.

Tại buổi tiếp, Phó Tổng Kiểm toán Nhà nước Đoàn Xuân Tiên bày tỏ vui mừng được đón tiếp Đoàn tới thăm và làm việc tại KTNN, đồng thời nhấn mạnh vai trò quan trọng của JICA trong việc phối hợp chặt chẽ và hiệu quả với các ngành, địa phương của Việt Nam, góp phần quan trọng trong việc phát triển kinh tế - xã hội và hoàn thiện kết cấu hạ tầng ở Việt Nam. Bên cạnh việc tổ chức triển khai công tác chuyên môn, KTNN đã và đang tích cực

(Xem tiếp trang 3)

## Thủ tướng Chính phủ chỉ đạo việc thực hiện đầy đủ kiến nghị kiểm toán của KTNN

Theo kết quả buổi làm việc của Thủ tướng Nguyễn Xuân Phúc với KTNN vừa qua, Văn phòng Chính phủ đã có văn bản thông báo ý kiến kết luận, chỉ đạo của Thủ tướng. Theo đó, bên cạnh một số nội dung yêu cầu KTNN làm tốt trong thời gian tới, Thủ tướng yêu cầu các Bộ, cơ quan T.U, địa phương, đơn vị được kiểm toán thực hiện đầy đủ, kịp thời kiến nghị của KTNN trong năm 2016. Thủ tướng cũng chỉ đạo các đơn vị được kiểm toán phải cung cấp kịp thời cho KTNN các hồ sơ, tài liệu liên quan tới

công tác kiểm toán, kể cả dữ liệu điện tử và việc truy cập các phần mềm.

Thanh tra Chính phủ và các cơ quan thanh tra, kiểm tra thuộc các Bộ, ngành, căn cứ Kế hoạch kiểm toán hằng năm của KTNN rà soát, điều chỉnh kế hoạch thanh tra, kiểm tra có liên quan nhằm hạn chế sự trùng lặp, chồng chéo gây khó khăn cho địa phương, DN và đảm bảo tính độc lập của KTNN theo quy định của pháp luật.

Thủ tướng cũng chỉ đạo Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính cân đối bố trí đủ vốn cho các dự án được phê

duyet theo quy định của KTNN trong kế hoạch đầu tư công trung hạn năm 2016-2020. Các Bộ Tài chính, Tư pháp, Nội vụ và các cơ quan liên quan được yêu cầu phối hợp chặt chẽ với KTNN trong việc xây dựng Nghị định xử phạt hành chính trong lĩnh vực KTNN để KTNN trình Chính phủ; triển khai Nghị quyết số 325/2016/UBTVQH14 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định chế độ đối với cán bộ, công chức của KTNN và việc tổ chức Đại hội ASOSAI lần thứ 14 năm 2018 nhằm nâng cao vị thế và hiệu lực hoạt động của KTNN.■ H. NGÂN

## Khởi thi đua các Bộ, ban, ngành nội chính T.U triển khai nhiệm vụ năm 2017

Ngày 28/02, tại Hà Nội, Khởi thi đua các Bộ, ban, ngành nội chính T.U (Khối) đã tổ chức Hội nghị tổng kết công tác thi đua, khen thưởng năm 2016 và triển khai nhiệm vụ công tác năm 2017. Thứ trưởng Bộ Nội vụ kiêm Trưởng Ban Thi đua - Khen thưởng T.U Trần Thị Hà chủ trì Hội nghị (ảnh bên). Hội nghị có sự tham gia của đại diện lãnh đạo 8 Bộ, ban, ngành: Bộ Quốc phòng, Bộ Công an, KTNN, Tòa án nhân dân tối cao, Bộ Tư pháp, Viện Kiểm sát nhân dân tối cao, Thanh tra Chính phủ, Ban Quản lý lăng Chủ tịch Hồ Chí Minh.

Báo cáo Tổng kết công tác thi đua, khen thưởng năm 2016 phương hướng, nhiệm vụ năm 2017 của Khối cho thấy: Phong trào thi đua và công tác khen thưởng của từng Bộ, ban, ngành trong năm 2016 tiếp tục có nhiều chuyển biến tích cực về mọi mặt, bám sát nhiệm vụ chính trị, có khẩu hiệu hành động cụ thể; trọng tâm là công tác xây dựng lực lượng trong sạch, vững mạnh. Một số Bộ, ban, ngành đã chọn được nội dung trọng tâm, trọng điểm, xác định nội



dung đột phá để tổ chức thi đua tìm giải pháp thực hiện. Các cấp ủy, lãnh đạo các Bộ, ban, ngành trong Khối đã tích cực tuyên truyền, quán triệt, triển khai thực hiện nghiêm túc Chỉ thị số 34-CT/TW của Bộ Chính trị “Về tiếp tục đổi mới công tác thi đua, khen thưởng”, Chỉ thị số 18/CT-TTg của Thủ tướng Chính phủ về phát động thi đua thực hiện thắng lợi nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2016 và Kế hoạch 5 năm (2016 - 2020) theo Nghị quyết Đại

hội đại biểu toàn quốc lần thứ XII của Đảng; tổ chức phát động các phong trào thi đua yêu nước với mục tiêu phấn đấu hoàn thành xuất sắc nhiệm vụ chính trị năm 2016...

Trong năm 2016, 8 Bộ, ban, ngành đã phát động nhiều phong trào thi đua thiết thực và hiệu quả. Trong đó, KTNN đã tổ chức phát động phong trào thi đua “Toàn ngành chung sức, đồng lòng, chia sẻ khó khăn và thi đua giành thắng lợi

(Xem tiếp trang 4)

## KTNN Việt Nam và Hungary thúc đẩy quan hệ hợp tác



Đoàn KTNN Việt Nam làm việc với SAO

Trong khuôn khổ chuyến thăm và làm việc với Cơ quan KTNN Hungary (SAO) nằm trong Thỏa thuận hợp tác được ký kết giữa hai cơ quan, sáng 27/02, Phó Tổng Kiểm toán Nhà nước Vũ Văn Họa và Đoàn công tác của KTNN đã tham dự phiên khai mạc Hội thảo bàn về tính liên chính do SAO tổ chức. Chiều cùng ngày, Phó Tổng Kiểm toán Nhà nước Vũ Văn

Họa đã đến chào xã giao Chủ tịch SAO Lázló Domokos.

Phát biểu tại buổi tiếp, Chủ tịch Domokos đã hoan nghênh chuyến thăm và làm việc của Đoàn công tác KTNN Việt Nam tới Hungary; nhấn mạnh chuyến thăm của Phó Tổng KTNN Việt Nam Vũ Văn Họa đã đặt cơ sở cho tăng cường hợp tác hơn nữa giữa KTNN Việt Nam và SAO. Chủ tịch Domokos

cho biết, sẽ tạo mọi điều kiện thuận lợi để SAO tăng cường hơn nữa mối quan hệ hợp tác với KTNN Việt Nam.

Tại buổi làm việc song phương diễn ra vào ngày 28/02, Đoàn công tác đã nghe ông Tihamér Warvasovszky - Phó Chủ tịch SAO - giới thiệu khái quát về vai trò và nhiệm vụ của SAO, trong đó nhấn mạnh những biện pháp đảm bảo tính độc lập của SAO. Vụ trưởng Kế hoạch của SAO trình bày với Đoàn công tác về vai trò của SAO trong việc lập kế hoạch ngân sách cũng như việc thực hiện kiểm toán quyết toán ngân sách. Vụ trưởng Nhân sự của SAO giới thiệu với Đoàn về hệ thống quản lý, đánh giá công việc của công chức, Kiểm toán viên. Cũng tại buổi làm việc, Đoàn công tác đã nghe thuyết trình về các cuộc kiểm toán liên quan đến phát triển bền vững và bảo vệ môi trường. Qua buổi làm việc, Đoàn cán bộ KTNN Việt Nam đã học tập và trao đổi thêm nhiều kinh nghiệm trong công tác tổ chức, quản lý cũng như chuyên môn nghiệp vụ kiểm toán.■

Tin và ảnh: THANH BÌNH

Xác định rõ mục tiêu kiểm toán

Là đầu mỗi được Tổng Kiểm toán Nhà nước giao chủ trì cuộc kiểm toán Chuyên đề công tác quản lý nhà nước về tài nguyên, khoáng sản, KTNN chuyên ngành II xác định thực hiện thành công cuộc kiểm toán này chính là nhiệm vụ trọng tâm của đơn vị trong năm 2017. Mục tiêu của Cuộc kiểm toán này đã được lãnh đạo đơn vị xác định rõ:

Thứ nhất, đánh giá tính kinh tế, hiệu quả và hiệu lực trong quản lý, khai thác và kinh doanh tài nguyên, khoáng sản. Thứ hai, phát hiện kịp thời hành vi tham nhũng, lãng phí và sai phạm trong quản lý, cấp phép và khai thác, kinh doanh khoáng sản tại các cơ quan quản lý nhà nước; xác định rõ trách nhiệm của tập thể, cá nhân, kiến nghị xử lý vi phạm theo quy định của pháp luật. Thứ ba, phát hiện các hành vi trốn tránh, gian lận trong việc thực hiện nghĩa vụ đối với NSNN (thuế tài nguyên, phí bảo vệ môi trường...) của các tổ chức, cá nhân được cấp giấy phép hoạt động khoáng sản. Thứ tư, đánh giá việc thực hiện các quy định về bảo vệ môi trường trong hoạt động khoáng sản của các tổ chức, cá nhân được cấp phép thăm dò, khai thác; các quy định về bảo vệ môi trường trong và sau quá trình khai thác khoáng sản của các đơn vị, tổ chức, DN...

Đồng thời, thông qua kiểm toán để chỉ ra các sai phạm (nếu có) nhằm kiến nghị với các đơn vị được kiểm toán chấn chỉnh công tác quản lý về khoáng sản, chấp hành các nghĩa vụ với NSNN, cũng như các biện pháp khắc phục những tồn tại; kiến nghị các cấp có thẩm quyền xử lý vi phạm, sửa đổi, bổ sung cơ chế, chính sách liên quan đến quản lý, khai thác, kinh doanh khoáng sản. Cũng qua cuộc kiểm toán này, KTNN sẽ cung cấp thông tin, số liệu tin cậy cho Quốc hội, Hội đồng nhân dân tỉnh (thành phố) giám sát về quản lý, cấp phép và khai thác khoáng sản.

Ngay sau khi nhận được nhiệm vụ, Kiểm toán trưởng KTNN chuyên ngành II đã ban

CHUẨN BỊ KIỂM TOÁN CÔNG TÁC QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC VỀ TÀI NGUYÊN, KHOÁNG SẢN:

Tập trung trí và lực trong toàn ngành

❑ QUỲNH ANH

*Qua các báo cáo giám sát của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, các Bộ, ngành Trung ương, địa phương cho thấy, việc quản trị tài nguyên, khoáng sản ở nước ta còn nhiều bất cập. Diễn hình là công tác kiểm soát sản lượng khoáng sản thực tế còn chưa chặt chẽ, gây tổn thất trong khai thác. Nhiều khu vực khai thác khoáng sản tác động xấu đến môi trường sinh sống của người dân nhưng chưa được khắc phục triệt để. Tình trạng khai thác, buôn bán, vận chuyển, xuất khẩu khoáng sản trái phép vẫn còn diễn ra. Số lượng giấy phép khai thác, chế biến khoáng sản được cấp gia tăng lớn, trong khi việc đầu tư các dự án chế biến sâu ít được quan tâm... Nhận thức được tầm quan trọng của việc quản lý nhà nước về tài nguyên, khoáng sản, KTNN đang tích cực chuẩn bị thực hiện cuộc kiểm toán Chuyên đề công tác quản lý nhà nước về tài nguyên, khoáng sản trong năm 2017.*



Trong năm 2017, KTNN sẽ tiến hành kiểm toán chuyên đề công tác quản lý tài nguyên, khoáng sản trên diện rộng
Ảnh: TS

hành quyết định thành lập Tổ soạn thảo để tham mưu giúp Kiểm toán trưởng nghiên cứu các văn bản, tài liệu có liên quan để xây dựng đề cương hướng dẫn kiểm toán Chuyên đề công tác quản lý nhà nước về tài nguyên, khoáng sản. Thành viên của Tổ soạn thảo đều là những Kiểm toán viên (KTV) có năng lực và đã có kinh nghiệm xây dựng đề cương và kiểm toán chuyên đề quản lý, sử dụng vốn trái phiếu chính phủ giai đoạn 2010-2012... Đến nay, Tổng Kiểm toán Nhà nước đã ký phát hành Đề cương kiểm toán Chuyên đề công tác quản lý nhà nước về tài nguyên, khoáng sản trong năm 2017.

Tập trung nâng cao chất lượng kiểm toán

Đề cương khảo sát sau khi được dự thảo đã được KTNN chuyên ngành II gửi tới Tổng cục Địa chất và Khoáng sản - Bộ Tài nguyên và Môi trường (TN&MT) để tổ chức khảo sát, thu thập thông tin phục vụ cho công tác xây dựng đề cương hướng dẫn. Trong đó, đề cương khảo sát tập trung thu thập những thông tin cơ bản về nhiệm vụ, trách nhiệm của từng cơ quan trong việc cấp giấy phép thăm dò khoáng sản và khai thác khoáng sản; quy định phân cấp, thẩm quyền về cấp giấy phép khai thác đối với từng loại tài nguyên, khoáng sản; trách nhiệm quản lý nhà nước về tài nguyên,

khoáng sản của Chính phủ, Bộ TN&MT và các Bộ, ngành có liên quan.

Trên cơ sở thông tin đã thu thập được, Tổ soạn thảo đã tiến hành phân công nhiệm vụ cụ thể cho từng thành viên tổ chức xây dựng đề cương hướng dẫn. Trong đó yêu cầu cần tập trung vào những nội dung, phương pháp, phạm vi, cách thức thực hiện kiểm toán nhằm đạt được các mục tiêu đề ra. Tiếp đó, để cuộc kiểm toán đạt chất lượng, hiệu quả, trước khi triển khai kiểm toán, KTNN sẽ tổ chức đào tạo, hướng dẫn đề cương kiểm toán nhằm giúp các KTV nắm rõ mục tiêu, nội dung, phạm vi và phương pháp kiểm toán. Bên cạnh đó,

KTNN dự kiến sẽ mời một số chuyên gia đến từ Tổng cục Địa chất và Khoáng sản, Bộ TN&MT chia sẻ những kinh nghiệm trong quản lý nhà nước về tài nguyên, khoáng sản, nhằm trang bị thêm cho KTV những thông tin giúp cho việc xác định trọng tâm kiểm toán được sát thực.

Do đây là cuộc kiểm toán trọng tâm của ngành, đơn vị đầu mối là KTNN chuyên ngành II kiến nghị, các đơn vị của KTNN cần phải chú trọng, quan tâm đặc biệt đến công tác lựa chọn nhân sự cho Đoàn kiểm toán. Những cán bộ có năng lực, kinh nghiệm, kỹ năng kiểm toán tổng hợp, có tinh thần trách nhiệm cao sẽ tham gia vào các Tổ kiểm toán. Trong quá trình kiểm toán cần tập trung nhân lực và dành nhiều thời gian, trí tuệ cho công tác kiểm toán tổng hợp; tập trung đánh giá chức năng quản lý nhà nước, chỉ đạo điều hành của các cấp, các ngành theo chức năng, nhiệm vụ được giao; đánh giá việc thực hiện chức năng, nhiệm vụ và hiệu lực của các chính sách, chế độ của nhà nước, đồng thời tăng cường kiến nghị tư vấn về cơ chế chính sách.

Trong vai trò đơn vị chủ trì tổng hợp kết quả kiểm toán chung, KTNN chuyên ngành II dự kiến sẽ thành lập Tổ tham mưu, giúp việc cho Kiểm toán trưởng, Trưởng đoàn kiểm toán để kiểm soát chất lượng kiểm toán tất cả các khâu trong quá trình kiểm toán, từ khâu xây dựng kế hoạch kiểm toán của Đoàn kiểm toán; xây dựng kế hoạch kiểm toán chi tiết của Tổ kiểm toán; thẩm định Dự thảo Báo cáo kiểm toán của Tổ, Đoàn kiểm toán trước khi kết luận kiểm toán tại đơn vị, cũng như trước khi phát hành Báo cáo kiểm toán nhằm đảm bảo các kết luận, kiến nghị được thống nhất, phù hợp và khả thi. Theo kế hoạch, KTNN sẽ triển khai thực hiện cuộc kiểm toán này vào đợt 3/2017.■

Đẩy nhanh lộ trình thông tuyến khám, chữa bệnh Bảo hiểm y tế

Đây là đề xuất được nhiều đại biểu đưa ra tại phiên giải trình về việc thực hiện lộ trình thông tuyến trong khám, chữa bệnh (KCB) Bảo hiểm y tế (BHYT) do Ủy ban Các vấn đề xã hội của Quốc hội tổ chức sáng ngày 01/3.

Báo cáo của Bộ Y tế và Bảo hiểm xã hội (BHXH) Việt Nam tại phiên giải trình cho thấy, việc thực hiện lộ trình thông tuyến giúp người dân thuận lợi hơn trong việc tiếp cận với các dịch vụ KCB BHYT; tần suất KCB/thẻ BHYT tại các cơ sở y tế tuyến huyện năm 2016 đã tăng lên gần 20% so với năm 2015. Số lượt bệnh nhân khám thông tuyến giữa các trạm y tế xã cũng tăng 1,6 triệu lượt so với năm 2015; người bệnh cũng được hưởng các dịch vụ KCB tốt hơn

nhờ sự cách tranh về chất lượng giữa các cơ sở KCB...

Tuy nhiên, việc thực hiện quy định thông tuyến cũng làm nảy sinh nhiều bất cập như: Ảnh hưởng đến công tác KCB tại các cơ sở KCB tuyến xã, gia tăng chi phí KCB; tình trạng quá tải tại nhiều cơ sở KCB tuyến huyện; tình trạng lạm dụng, trục lợi Quỹ KCB BHYT gia tăng...

Tại phiên họp, các đại biểu đề nghị, Bộ Y tế, BHXH Việt Nam cần có những giải pháp quyết liệt để khắc phục những hạn chế, tồn tại trên; đồng thời đẩy mạnh thông tuyến để người dân được tiếp cận với những nơi có dịch vụ y tế tốt nhất. Phó Thủ tướng Vũ Đức Đam nhấn mạnh: “Thông tuyến KCB là một chủ trương đúng đắn, thông tuyến sớm ngày nào lợi cho người dân ngày đó”.■
N.HỒNG

Đoàn Cơ quan hợp tác quốc tế...

(Tiếp theo trang 2)

đẩy mạnh việc hợp tác và hội nhập quốc tế, đặc biệt là quan tâm tới việc xây dựng mối quan hệ hợp tác với các cơ quan, tổ chức quốc tế, trong đó có JICA và Ủy ban Kiểm toán Nhật Bản. Phó Tổng Kiểm toán Nhà nước Đoàn Xuân Tiên mong muốn, trong thời gian tới, các bên sẽ cùng nỗ lực hơn nữa để nâng cao chất lượng, số lượng và đa dạng hóa hình thức các hoạt động hợp tác, nhằm đưa quan hệ giữa các bên lên một tầm cao mới. Đề nghị JICA và Ủy ban Kiểm toán Nhật Bản tiếp tục hỗ trợ KTNN Việt Nam trong công tác đào tạo kỹ năng về kiểm toán hoạt động và kiểm toán tài chính, đặc biệt trong các lĩnh vực như: đầu tư xây dựng cơ bản, kiểm toán tài nguyên - khoáng sản, kiểm toán môi trường, kiểm toán trong môi trường công nghệ thông tin.

Ông Hajime Wantanabe trân trọng cảm ơn sự đón tiếp trọng thị của KTNN Việt Nam, đồng thời chia sẻ sẽ sẵn sàng hợp tác với KTNN trong hoạt động kiểm toán cũng như trong việc hỗ trợ kỹ thuật nâng cao chất lượng kiểm toán của KTNN Việt Nam.

Ngay sau buổi tiếp, Đoàn đánh giá của JICA đã có buổi làm việc với đại diện lãnh đạo Vụ Hợp tác quốc tế và các học viên đã tham gia chương trình hội thảo đào tạo về lĩnh vực kiểm toán Chính phủ tại Nhật Bản, nhằm đánh giá hiệu quả của chương trình. Sau đó, Đoàn đã có buổi tọa đàm chuyên môn với KTNN về chuyên đề Kiểm toán các công trình hạ tầng công.■

THANH PHƯƠNG

# Kinh nghiệm đánh giá rủi ro và xác định trọng yếu trong lập Kế hoạch kiểm toán

(Trích tham luận tại Hội nghị triển khai công tác năm 2017 của KTNN)

Từ những kết quả đạt được của công tác vận dụng đánh giá rủi ro và xác định trọng yếu trong lập Kế hoạch kiểm toán thời gian qua, một số kinh nghiệm đã được KTNN khu vực XI đúc rút như sau:

Đối với giai đoạn lập Kế hoạch kiểm toán của cuộc kiểm toán, việc bố trí nhân sự Tổ khảo sát và thu thập thông tin cần tiến hành một cách hợp lý, phù hợp với yêu cầu nhiệm vụ, am hiểu về đối tượng và đơn vị được kiểm toán. Việc thu thập thông tin phải đảm bảo đầy đủ, đáng tin cậy, đa chiều. Trên cơ sở các thông tin, tài liệu thu thập được, Kiểm toán trưởng chỉ đạo Trưởng đoàn kiểm toán phân công các KTV có kinh nghiệm tiến hành phân tích, đánh giá thông tin, đánh giá rủi ro, xác định các vấn đề, lĩnh vực trọng yếu của cuộc kiểm toán để xây dựng Kế hoạch kiểm toán phù hợp với định hướng của ngành và nhân sự hiện có.

Trong giai đoạn lập Kế hoạch kiểm toán chi tiết, từ rủi ro và trọng yếu đã được xác định trong Kế hoạch kiểm toán của cuộc kiểm toán, Kiểm toán trưởng chỉ đạo Trưởng đoàn kiểm toán, Tổ kiểm toán tiếp tục thu thập thông tin để làm rõ các nội dung kiểm toán đã chọn; đánh giá cụ thể, chi tiết rủi ro, xác định trọng yếu theo các vấn đề cụ thể và bổ sung thông tin để làm rõ các nhận định ban đầu để lập Kế hoạch kiểm toán chi tiết của Tổ kiểm toán phù hợp, đảm bảo chất lượng.

Việc đánh giá rủi ro, xác định trọng yếu được Kiểm toán trưởng chỉ đạo xuyên suốt trong quá trình

**Việc vận dụng đánh giá rủi ro và xác định trọng yếu trong thực tiễn hoạt động kiểm toán luôn được KTNN khu vực XI quan tâm, trăn trở bởi đây là một trong những yếu tố then chốt để đạt được các mục tiêu của cuộc kiểm toán. Muốn vậy, bên cạnh việc phải nắm chắc các quy trình, công cụ hỗ trợ, việc đánh giá rủi ro và xác định trọng yếu còn đòi hỏi Kiểm toán viên (KTV) phải có khả năng xét đoán chuyên môn trên cơ sở kinh nghiệm với từng đối tượng, từng đơn vị kiểm toán cụ thể.**



Việc xác định rủi ro là một trong những yếu tố then chốt để đạt được mục tiêu kiểm toán Ảnh: Đ.S

kiểm toán để thay đổi, bổ sung vào Kế hoạch kiểm toán nhằm làm rõ các vấn đề tiềm ẩn rủi ro trên cơ sở phân tích, xét đoán các thông tin thu thập được.

Với cách thức và phương châm chỉ đạo như trên, KTNN khu vực XI đã đạt được những kết quả nhất định trong thực hiện nhiệm vụ kiểm toán.

Trong đó, về lĩnh vực thu ngân sách, KTNN khu vực XI đánh giá đây là lĩnh vực tiềm ẩn rủi ro, khả năng thất thu NSNN cao nên luôn chú trọng đối chiếu việc thực hiện

nghĩa vụ với NSNN của các DN. Theo đó, Kiểm toán trưởng đã chỉ đạo thu thập thông tin về tình hình hoạt động, nghiệm thu, thanh toán của các DN qua nhiều nguồn như Cục Thuế, Kho bạc Nhà nước, Sở KH&ĐT và thực hiện quan sát một số dự án đã đưa vào sử dụng để đối chiếu, kiểm tra xem dự án đã được kê khai thuế hay chưa... làm căn cứ để phê duyệt Kế hoạch kiểm toán, đối chiếu thuế. Qua công tác đối chiếu thuế, hầu hết các DN được kiểm tra, đối chiếu đều có sai sót trong việc kê khai,

quyết toán thuế với số tăng thu NSNN bình quân 380 triệu đồng/DN. Cá biệt tại tỉnh Ninh Bình, KTNN đã xác định có DN phải tăng thu 7.238 triệu đồng, bằng 18,4 lần số thuế mà DN tự kê khai; tại tỉnh Thanh Hóa, qua kiểm tra 5 hồ sơ khai thuế tại Cục Thuế, KTNN kiến nghị xử lý về thuế tăng thêm 17.915 triệu đồng, trong đó có DN có sai sót 13.731 triệu đồng...

Về chi đầu tư xây dựng cơ bản, đối với việc đánh giá rủi ro và xác định trọng yếu khi lựa chọn kiểm

toán tại các Ban quản lý dự án, KTNN khu vực XI đánh giá và xét đoán một số Ban quản lý dự án kiêm nhiệm và kiểm soát yếu hơn các Ban quản lý dự án chuyên trách nên dễ tiềm ẩn các rủi ro. Do đó, Kiểm toán trưởng đã chỉ đạo lập Kế hoạch kiểm toán tập trung vào kiểm toán các Ban quản lý dự án kiêm nhiệm. Qua kiểm toán, KTNN khu vực XI đã phát hiện những sai sót trọng yếu như: tất cả các công trình, dự án được kiểm toán chi tiết đều có sai sót về giá trị; một số hạng mục công việc sai sót với tỷ lệ cao, có dự án đã được UBND tỉnh phê duyệt quyết toán dự án hoàn thành nhưng vẫn có tỷ lệ sai sót 4,85%...

Từ thực tiễn, một số giải pháp nhằm vận dụng tốt việc đánh giá rủi ro và xác định trọng yếu trong lập kế hoạch kiểm toán đã được KTNN khu vực XI đúc rút. Một là, chú trọng công tác khảo sát, thu thập và phân tích thông tin. Hai là, đánh giá rủi ro và xác định trọng yếu là kỹ năng chuyên môn và kinh nghiệm của KTV. Do đó, phải bố trí các KTV có kinh nghiệm, chuyên môn phù hợp, có khả năng xét đoán để thu thập, phân tích, đánh giá những thông tin tiềm ẩn rủi ro kiểm toán cao, mang tính trọng yếu. Ba là, việc đánh giá rủi ro và xác định trọng yếu không chỉ dừng lại ở giai đoạn lập Kế hoạch kiểm toán của cuộc kiểm toán mà phải được thực hiện trong suốt quá trình kiểm toán. Bốn là, trong quá trình kiểm toán, khi đánh giá rủi ro và xác định trọng yếu phải luôn bám sát nội dung, mục tiêu, trọng tâm và đề cương kiểm toán của ngành. Việc xác định trọng yếu cần tập trung vào các vấn đề, lĩnh vực cụ thể, nhạy cảm, xã hội quan tâm, tránh tình trạng nội dung kiểm toán chung chung, hạn chế lồng ghép nhiều nội dung trong một cuộc kiểm toán.■

HỒNG THOAN (lược trích)

## Xem xét, thảo luận...

(Tiếp theo trang 1)

Đây là một thách thức đối với công tác quản lý điều hành kinh tế - xã hội của đất nước.

Biểu dương việc sau Tết các bộ, ngành, địa phương đã thực hiện nghiêm việc chấn chỉnh công tác tổ chức lễ hội, lễ kỷ niệm, Thủ tướng cho rằng, các lễ hội xuân đã được quản lý chặt chẽ hơn các năm trước, giảm tối đa các lễ hội có hành vi phản cảm. Việc sử dụng xe công đi lễ hội đã giảm căn bản có thể đến 80-90%. Công tác thu hút đầu tư nước ngoài, lượng khách du lịch đến Việt Nam đều tăng đột biến; trong đó chỉ riêng tháng 2, các cơ quan chức năng đã cấp giấy phép đến 2,2 tỷ USD vốn đầu tư trực tiếp nước ngoài. Thủ tướng cũng bày tỏ hài lòng với nhiều cách làm tích cực, tinh thần quyết tâm của một số Bộ, ngành, địa phương thời gian qua trong công tác quản lý nhà nước. Tiêu biểu như thái độ quyết liệt của TP. HCM trong việc ra quân tháo dỡ, trả lại vỉa hè cho người đi bộ; Hà Nội có kế hoạch thu hồi, tiêu hủy 2,5 triệu xe máy cũ nát... Về tình hình chung, Thủ tướng đánh giá: Kinh tế vĩ mô của đất nước tương đối ổn định, lạm phát tiếp tục được kiểm soát, CPI tháng 2 chỉ tăng 0,23%. Công việc chuẩn bị cho APEC 2017 đã cơ bản được hoàn tất với phiên họp SOM mở đầu tại Nha Trang diễn ra thành công, đạt yêu cầu đề ra. Thủ tướng đề nghị các thành viên Chính

phủ đánh giá đúng tình hình quốc tế và trong nước để có những phân tích, biện pháp phản ứng nhanh chóng, cụ thể và phù hợp hơn nhằm đảm bảo tăng trưởng tốt và ổn định kinh tế vĩ mô, nâng cao sức cạnh tranh của nền kinh tế. Thủ tướng cũng đề nghị các cấp chính quyền lưu ý trong chỉ đạo điều hành, đặc biệt là giá các mặt hàng nguyên vật liệu, lãi suất USD để đảm bảo mục tiêu kiểm soát lạm phát 4% năm 2017. Thủ tướng nhấn mạnh đây là một chỉ tiêu rất khó thực hiện theo đánh giá của các chuyên gia quốc tế, bởi vậy cần có sự phối hợp, kiểm soát hết sức chặt chẽ, nhuần nhuyễn với các giải pháp phù hợp giữa các Bộ, ngành, nhất là giải pháp quản lý tiền tệ của Ngân hàng Nhà nước.

Tại phiên họp, Chính phủ thảo luận một số vấn đề cơ chế, chính sách, cụ thể là các dự án luật như Luật Quản lý nợ công (sửa đổi), Luật Thủy sản (sửa đổi)... Đồng thời, xem xét một số nội dung như dự thảo Nghị định quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành Luật Dược, đề nghị của Bộ Tài chính về sửa đổi, bổ sung về lãi suất cho vay nhà ở xã hội tại Nghị định 100/2015/NĐ-CP. Chính phủ cũng nghe báo cáo, thảo luận về tình hình thực thi các Hiệp định thương mại tự do đã có hiệu lực, tình hình phê chuẩn TPP và định hướng cho Việt Nam; chương trình hành động của Chính phủ thực hiện Nghị quyết số 06-NQ/TW (Khóa XII) về hội nhập kinh tế quốc tế và về các giải pháp trọng tâm thúc đẩy phát triển nông nghiệp công nghệ cao.■

H. NGỌC (Theo TTXVN)

## Khởi thi đua... (Tiếp theo trang 2)

toàn diện nhiệm vụ chính trị năm 2016". KTNN cũng đã tích cực triển khai thực hiện phong trào thi đua "Học tập và làm theo tư tưởng, đạo đức, phong cách Hồ Chí Minh", lồng ghép cuộc vận động với việc triển khai thực hiện nhiệm vụ chính trị và nhiệm vụ chuyên môn của từng đơn vị; Ban chấp hành Công đoàn KTNN đã phát động phong trào thi đua đưa người cán bộ, công chức "Trung thành - Sáng tạo - Tận tụy - Gương mẫu"; Đoàn TNCS Hồ Chí Minh KTNN cũng đã tổ chức triển khai việc học tập, nghiên cứu và phát động phong trào thi đua: "Tuổi trẻ KTNN học tập và làm theo tư tưởng, đạo đức, phong cách Hồ Chí Minh"...

Trường ban Thi đua - Khen thưởng T.U Trần Thị Hà đã biểu dương và chúc mừng thành tích trong công tác thi đua, khen thưởng năm 2016 của Khối, đồng thời đề nghị các Bộ, ban, ngành trong Khối cần quan tâm các vấn đề: Rà soát lại hiệu quả của các phong trào thi đua, các phong trào phải có chiều sâu, mang lại lợi ích thiết thực, có tính lan tỏa cao; cần đổi mới nội dung và hình thức hoạt động của Khối ở từng Bộ, ban, ngành; tăng cường tuyên truyền, nhân rộng, xây dựng và nuôi dưỡng các gương điển hình tiên tiến... Tại Hội nghị, đại diện của 8 đơn vị thuộc Khối đã ký kết giao ước thi đua năm 2017.■ Tin và ảnh: NGUYỄN LỘC

**Khắc phục những tồn tại của từng TCTD**

Trong Phương án cơ cấu lại đã được NHNN phê duyệt, các ngân hàng thương mại nhà nước đều đặt ra nhiều mục tiêu cụ thể để thực hiện. Tuy nhiên, tại thời điểm kiểm toán, nhiều chỉ tiêu vẫn chưa được hoàn thành. Quá trình thực hiện Phương án cơ cấu lại của các ngân hàng còn bộc lộ nhiều hạn chế. Để khắc phục những bất cập này, KTNN đã đưa ra những kiến nghị cụ thể, phù hợp với từng TCTD.

Kết quả kiểm toán cho thấy, Ngân hàng Nông nghiệp và Phát triển nông thôn (Agribank) bộc lộ nhiều bất cập trong quá trình thực hiện Đề án 254 như: vốn điều lệ chưa được cấp đủ, không đảm bảo các tỷ lệ an toàn hoạt động. Trước thực trạng này, KTNN kiến nghị Agribank thực hiện các giải pháp nhằm đảm bảo tỷ lệ an toàn vốn theo quy định, tiếp tục tăng vốn điều lệ theo phương án đã xây dựng, trong đó khẩn trương làm việc với Bộ Tài chính tăng vốn điều lệ theo phê duyệt của Thủ tướng Chính phủ tại Công văn số 65/TTg-KTTH ngày 16/11/2011 và Quyết định 3000/QĐ-BTC ngày 12/12/2011 của Bộ Tài chính. Agribank xây dựng, thực hiện các giải pháp nhằm tăng lợi nhuận trước thuế đạt được chỉ tiêu theo kế hoạch trong Phương án đã xây dựng. Tại thời điểm kiểm toán, Agribank vẫn chưa hoàn thành thoái vốn đối với gần 10 công ty con. Bởi vậy, để thực hiện Quyết định số 53/QĐ-NHNN ngày 15/11/2013 của NHNN, Agribank cần tiếp tục khẩn trương sắp xếp lại các công ty trực thuộc, bao gồm cả công ty giữ lại duy trì hoạt động và các công ty con phải thoái vốn.

Cần “xây dựng phương án thoái vốn phù hợp, chủ động và tích cực thoái vốn đối với các khoản đầu tư chưa đem lại hiệu quả hoặc hiệu quả đầu tư thấp, tiềm ẩn nhiều rủi ro” cũng là kiến nghị mà KTNN gửi đến Ngân hàng

**Qua kết quả kiểm toán**

**KIỂM TOÁN CHUYÊN ĐỀ VIỆC THỰC HIỆN ĐỀ ÁN “CƠ CẤU LẠI HỆ THỐNG CÁC TỔ CHỨC TÍN DỤNG GIAI ĐOẠN 2011-2015”:**

**Kỳ IV** **Sớm khắc phục những tồn tại, hạn chế**

□ THÀNH ĐỨC

*Từ việc chỉ rõ những tồn tại trong chỉ đạo, thực hiện Đề án “Cơ cấu lại hệ thống các tổ chức tín dụng giai đoạn 2011-2015” theo Quyết định 254/QĐ-TTg ngày 01/3/2012 của Thủ tướng Chính phủ (Đề án 254), KTNN đã đưa ra những kiến nghị cụ thể đối với các tổ chức tín dụng (TCTD) và Ngân hàng Nhà nước (NHNN).*



**KTNN kiến nghị NHNN chỉ đạo các TCTD thực hiện giảm tỷ lệ sở hữu cổ phần hóa lẫn nhau**  
**Ảnh: TS**

TMCP Ngoại thương Việt Nam (Vietcombank). Bên cạnh đó, KTNN còn đề nghị Vietcombank xây dựng và thực hiện các giải pháp để đạt được kế hoạch tiếp tục mở rộng mạng lưới chi nhánh, điểm giao dịch trong phạm vi cả nước, trong đó ưu tiên khu vực nông thôn; tích cực mở chi nhánh, gia nhập thị trường tài chính quốc tế và khu vực. Đồng thời, Vietcombank cần tiếp tục xây dựng và thực hiện các biện pháp để hoàn thành mục tiêu hiện đại hóa công nghệ thông tin, nâng cao hiệu quả hoạt động.

Với Ngân hàng TMCP Đầu tư và Phát triển Việt Nam

(BIDV), KTNN kiến nghị cần xây dựng các giải pháp cụ thể để thực hiện hoàn thành các chỉ tiêu tăng trưởng dư nợ, vốn chủ sở hữu, lợi nhuận trước thuế theo Phương án cơ cấu lại đã được NHNN phê duyệt. Còn với Ngân hàng TMCP Công thương Việt Nam (Vietinbank), KTNN nhấn mạnh ngân hàng này cần thực hiện đầy đủ việc bán nợ xấu cho Công ty Quản lý tài sản của các TCTD Việt Nam (VAMC); xây dựng và thực hiện các giải pháp nhằm tăng vốn điều lệ, tăng lợi nhuận trước thuế theo đúng lộ trình đặt ra trong Phương án.

**Bày kiến nghị đối với NHNN**

Nhằm đúc rút những bài học kinh nghiệm và làm tiền đề, cơ sở cho giai đoạn tái cơ cấu tiếp theo, KTNN cũng đã gửi tới NHNN 7 kiến nghị quan trọng. Theo đó, NHNN cần tiếp tục chỉ đạo hoặc chủ trì, phối hợp với các Bộ, cơ quan có liên quan thực hiện một số nội dung sau:

*Một là*, xem xét phê duyệt phương án nâng cao năng lực tài chính cho các TCTD như Agribank, Vietcombank, Vietinbank; chỉ đạo và phê duyệt Phương án sắp xếp lại các công ty trực thuộc của Agribank.

*Hai là*, chỉ đạo 5 TCTD thực hiện niêm yết cổ phiếu trên thị trường chứng khoán theo như phương án đã đề ra, gồm: Ngân hàng TMCP Sài Gòn, Ngân hàng TMCP Phát triển TP.HCM, Ngân hàng TMCP Bảo Việt, Ngân hàng TMCP Việt Nam Thịnh Vượng, Ngân hàng TMCP Quốc tế.

*Ba là*, tiếp tục chỉ đạo các TCTD chưa có Phương án cơ cấu lại xây dựng và trình NHNN phê duyệt Phương án cơ cấu lại theo đúng quy định tại Đề án 254.

*Bốn là*, tiếp tục chỉ đạo các TCTD thực hiện giảm tỷ lệ sở hữu cổ phần lẫn nhau và của các TCTD với các DN cũng như sở hữu của các cá nhân và người có liên quan đối với các TCTD theo

đúng quy định của pháp luật nhằm mục đích lành mạnh hóa hệ thống ngân hàng và giảm sự phụ thuộc của TCTD vào nhóm cổ đông.

*Năm là*, chủ trì, phối hợp với Bộ Tài chính và các cơ quan có liên quan quy định cụ thể tỷ lệ VAMC được hưởng trên số tiền thu hồi nợ và tỷ lệ VAMC được thu hàng năm trên số dư nợ gốc thực tế bình quân năm của các khoản nợ xấu mua bằng trái phiếu đặc biệt cho các năm tiếp theo theo Nghị định 53/2013/NĐ-CP ngày 18/5/2013 của Chính phủ và Thông tư 19/2013/TT-NHNN ngày 06/9/2013 của NHNN.

*Sáu là*, chủ trì, phối hợp với các Bộ, cơ quan, tổ chức có liên quan xây dựng và trình Chính phủ phê duyệt Đề án “Chiến lược phát triển ngành ngân hàng đến năm 2020” và Đề án “Chống đô la hóa trong nền kinh tế” theo quy định tại Quyết định 254/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ. Lý do, tại thời điểm kiểm toán, NHNN chưa đảm bảo đúng tiến độ việc thực hiện nhiệm vụ chính trị, phối hợp với các Bộ, cơ quan, tổ chức có liên quan xây dựng và trình Chính phủ phê duyệt 2 Đề án này.

*Bảy là*, xây dựng trình cấp có thẩm quyền phê duyệt Phương án cơ cấu lại đối với các Ngân hàng TMCP đã được NHNN mua với giá 0 đồng; trong đó cần phải đề cập rõ chi phí nguồn lực tài chính, lộ trình thời gian... để thực hiện việc cơ cấu lại thành công.■

**Phát hiện kịp thời những hành vi tham nhũng, lãng phí thông qua hoạt động kiểm toán**

Năm 2016, công tác phòng, chống tham nhũng (PCTN) của KTNN tiếp tục được chú trọng, tăng cường và đạt được một số kết quả quan trọng góp phần phòng ngừa, ngăn chặn hiệu quả đối với các hành vi vi phạm pháp luật về quản lý kinh tế, tham nhũng. Thông qua hoạt động kiểm toán, KTNN đã kiến nghị kiểm điểm, xử lý trách nhiệm của nhiều tập thể, cá nhân; kiến nghị hủy bỏ, sửa đổi, bổ sung trên 150 văn bản không phù hợp với quy định chung của Nhà nước và không phù hợp với thực tiễn, trong đó có một số văn bản còn những thiếu sót, dễ dẫn đến lãng phí, kém hiệu quả trong quản lý, sử dụng tài chính, tài sản công.

Tuy nhiên, công tác phòng, chống tham nhũng thông qua hoạt động kiểm toán của KTNN chủ yếu phát huy hiệu quả phòng ngừa, việc phát hiện tham nhũng còn hạn chế; số vụ việc có dấu hiệu tội phạm chuyển cơ quan điều tra còn ít... Để khắc phục tình trạng trên, Tổng Kiểm toán Nhà nước đã yêu cầu thủ trưởng các đơn vị trực thuộc KTNN chỉ đạo đơn vị tiếp tục thực hiện nghiêm túc Chỉ thị số 769/CT-KTNN về nâng cao

hiệu quả công tác phòng, chống tham nhũng thông qua hoạt động kiểm toán của KTNN. Trong đó, tập trung kiểm toán các lĩnh vực, đối tượng kiểm toán tiềm ẩn nhiều nguy cơ tham nhũng, lãng phí theo Kế hoạch kiểm toán năm cũng như trọng tâm, nội dung kiểm toán chủ yếu năm 2017 đã được Tổng Kiểm toán Nhà nước phê duyệt. Trong quá trình kiểm toán, nếu phát hiện các hành vi có dấu hiệu tội phạm, tham nhũng, Trưởng Đoàn kiểm toán phải kịp thời báo cáo thủ trưởng đơn vị chủ trì cuộc kiểm toán đề đề xuất Tổng Kiểm toán Nhà nước xem xét, quyết định chuyển hồ sơ cho cơ quan điều tra. Tăng cường công tác kiểm tra việc thực hiện kết luận, kiến nghị kiểm toán của KTNN, tiếp tục kiên quyết kiến nghị cấp có thẩm quyền nghiêm khắc xử lý các trường hợp không thực hiện nghiêm túc các kết luận, kiến nghị của KTNN; xử lý nghiêm những cá nhân vi phạm, người đứng đầu đơn vị, các Trưởng Đoàn, Phó trưởng Đoàn kiểm toán, Tổ trưởng Tổ kiểm toán nếu xảy ra sai phạm trong phạm vi trách nhiệm quản lý được giao.■

**HÀ AN**

**Kiểm soát chất lượng toàn bộ các cuộc kiểm toán trong năm 2017**

Những năm vừa qua, việc nâng cao chất lượng kiểm soát chất lượng kiểm toán (KSCLKT) được lãnh đạo KTNN đặc biệt quan tâm, chú trọng nhằm làm tăng tính minh bạch, uy tín, sự tin cậy đối với hoạt động kiểm toán, nâng cao tính hiệu lực của Báo cáo kiểm toán và các kết luận, kiến nghị đảm bảo cơ sở pháp lý và tính khả thi. Qua công tác KSCLKT, nhiều hạn chế, thiếu sót của các Đoàn kiểm toán đã được phát hiện, giảm thiểu được rủi ro trong quá trình thực hiện kiểm toán và đảm bảo được chất lượng kiểm toán.

Nhằm phát hiện và xử lý kịp thời sai phạm, hạn chế trong các cuộc kiểm toán, đảm bảo chất lượng hiệu lực hoạt động kiểm toán của KTNN, ngày 27/02, Tổng Kiểm toán Nhà nước Hồ Đức Phớc đã ký Quyết định số 261/QĐ-KTNN ban hành Kế hoạch KSCLKT năm 2017 với các nội dung: Tổ chức KSCLKT đối với 100% các cuộc kiểm toán theo Kế hoạch kiểm toán năm 2017; kiểm soát việc tổ chức thực hiện KSCLKT của Kiểm toán trưởng tại 5 chuyên ngành, khu vực; KSCLKT trực tiếp đối với Đoàn kiểm toán đối với 12 cuộc kiểm toán; kiểm tra hồ sơ sau khi phát hành Báo cáo kiểm toán đối với 4 cuộc kiểm toán; KSCLKT đột xuất theo yêu cầu của Tổng Kiểm toán Nhà nước.■

**TRÍ VIỆT**

# Tiếp tục phát triển thị trường trái phiếu chính phủ

□ THU HƯỜNG

### Những điểm nhấn của thị trường TPCP 2016

Vụ trưởng Vụ Tài chính các ngân hàng và tổ chức tài chính (Bộ Tài chính) Phan Thị Thu Hiền cho biết, năm 2016, khối lượng TPCP đạt 281.750 tỷ đồng, tương đương 98,3% kế hoạch phát hành năm, với 91% khối lượng phát hành có kỳ hạn từ 5 năm trở lên (cao hơn mục tiêu do Quốc hội đề ra là 70%). Đặc biệt, lần đầu tiên, Việt Nam phát hành thành công gần 7.000 tỷ đồng TPCP kỳ hạn 30 năm cho nhà đầu tư nước ngoài.

Đồng thời, sau khi thực hiện tái cơ cấu, danh mục nợ Chính phủ đã có sự cải thiện rõ rệt cả về quy mô, kỳ hạn và chi phí huy động. Cụ thể, quy mô đạt 27,3% GDP năm 2016 (năm 2015 đạt 16,2% GDP); kỳ hạn phát hành bình quân đạt 8,71 năm (tăng 1,73 năm so với năm 2015), qua đó kéo dài kỳ hạn bình quân của danh mục nợ Chính phủ lên mức 5,98 năm vào cuối năm 2016, tăng 1,54 năm so với cuối năm 2015; lãi suất phát hành bình quân là 6,49% (giảm từ 0,22%-0,5% ở tất cả các kỳ hạn).

Một điểm nhấn nữa là các nhà đầu tư đã thay đổi theo hướng tăng tỷ lệ nắm giữ trái phiếu của các nhà đầu tư dài hạn như Bảo hiểm xã hội, Bảo hiểm tiền gửi, DN bảo hiểm (tăng từ mức 23% năm 2015 lên mức 44,6% năm 2016), giảm tỷ lệ nắm giữ trái phiếu của các ngân hàng thương mại (từ mức 77% năm 2015 xuống còn 55,4% năm 2016).

Kênh phát hành TPCP bảo lãnh và phát hành trái phiếu chính quyền địa phương năm 2016 về cơ bản đã đáp ứng được

*Nhiều điểm nhấn của thị trường trái phiếu chính phủ (TPCP) năm 2016 được đại diện Bộ Tài chính nêu lên tại cuộc họp báo chuyên đề: “Thị trường trái phiếu năm 2016 và định hướng phát triển trong các năm tiếp theo” diễn ra ngày 28/2. Trên cơ sở đó, năm 2017 và các năm tiếp theo, Bộ Tài chính sẽ tập trung vào các giải pháp nhằm tiếp tục phát triển thị trường TPCP ổn định, đảm bảo hoạt động hiệu quả và trở thành kênh huy động vốn quan trọng cho nền kinh tế.*



*Năm 2016, lần đầu tiên Việt Nam phát hành thành công gần 7.000 tỷ đồng TPCP kỳ hạn 30 năm cho nhà đầu tư nước ngoài*  
**Ảnh: TS**

yêu cầu huy động vốn của các Ngân hàng Chính sách để thực hiện các chương trình tín dụng chính sách của Nhà nước và chính quyền địa phương trong việc thực hiện các dự án đầu tư quan trọng, cấp bách thuộc nhiệm vụ chi của địa phương. Bên cạnh đó, trái phiếu DN đạt 129.636 tỷ đồng, tăng 203,1% so với năm 2015. Thị trường trái phiếu DN từng bước trở thành kênh huy động vốn cho các DN để phát triển sản xuất kinh doanh.

Kết quả trên đạt được là nhờ Bộ Tài chính đã thực hiện đồng bộ các giải pháp về khung khổ

Theo thống kê của Bộ Tài chính, lãi suất huy động trái phiếu kỳ hạn 5 năm và 7 năm đều dưới 6%, còn theo Ngân hàng Nhà nước, lãi suất cho vay trung và dài hạn với DN hiện nay ở mức 6 - 7%. Hơn nữa, tổng tài sản của hệ thống ngân hàng đến cuối năm 2016 là 8,5 triệu tỷ đồng, tổng dư nợ cho vay chiếm 65% so với tổng tài sản. Trong khi đó, tổng dư nợ TPCP mà hệ thống ngân hàng nắm giữ chỉ chiếm 8% trên tổng tài sản của ngân hàng. Từ đây, đại diện Bộ Tài chính khẳng định, TPCP chỉ là một kênh đầu tư rất nhỏ của hệ thống ngân hàng thương mại nên việc các ngân hàng mua trái phiếu không ảnh hưởng đến nguồn vốn cho DN vay.■

chính sách, tổ chức điều hành và tái cơ cấu thị trường trái phiếu. Đáng lưu ý, để tái cơ cấu thị trường trái phiếu, một trong các biện pháp được Bộ Tài chính

thực hiện là chuyển đổi khoản vay của NSNN từ Bảo hiểm xã hội Việt Nam dưới hình thức hợp đồng vay sang TPCP. Theo bà Phan Thị Thu Hiền, việc

chuyển đổi này khiến các khoản vay có thể đưa vào giao dịch, làm tăng thêm hàng hoá, tạo thanh khoản tốt hơn cho thị trường, giúp cho thị trường trái phiếu phát triển hơn.

### Phát triển thị trường cả về lượng và chất

Bộ Tài chính đang đặt mục tiêu phát triển thị trường trái phiếu ổn định, cấu trúc hoàn chỉnh, mở rộng cơ sở nhà đầu tư, tăng quy mô và chất lượng hoạt động, đảm bảo thị trường hoạt động hiệu quả và trở thành kênh huy động vốn trung và dài hạn quan trọng cho nền kinh tế; bảo đảm công khai, minh bạch, bảo vệ lợi ích của nhà đầu tư và chủ động hội nhập thị trường quốc tế.

Để thực hiện mục tiêu đề ra, năm 2017 và các năm tiếp theo, Bộ Tài chính sẽ tiếp tục hoàn thiện khuôn khổ pháp lý nhằm tạo điều kiện thuận lợi nhất cho các chủ thể huy động vốn qua thị trường trái phiếu, thu hút sự tham gia của các nhà đầu tư, đặc biệt là nhà đầu tư dài hạn, tăng cường công khai, minh bạch trong quá trình huy động vốn trái phiếu. Theo đó, dự kiến, lộ trình phát triển thị trường trái phiếu giai đoạn 2017-2020 tầm nhìn đến 2030, Nghị định thay thế Nghị định 90/2011/NĐ-CP về phát hành trái phiếu DN... sẽ được Bộ trình Thủ tướng Chính phủ ban hành trong năm 2017.

Cùng với đó, phát triển thị trường TPCP trở thành thị trường chuẩn cho thị trường tài chính, làm nòng cốt để phát triển thị trường trái phiếu. Đồng thời, đa dạng hóa các nhà đầu tư trên thị trường trái phiếu, tập trung phát triển nhà đầu tư dài hạn để tạo cầu bền vững. Bộ Tài chính cũng sẽ chú trọng phát triển các định chế trung gian, hạ tầng của thị trường và đẩy mạnh hợp tác quốc tế để tạo sự liên kết giữa thị trường trái phiếu trong nước với thị trường trái phiếu khu vực cũng như thế giới.■

Thủ tướng Chính phủ vừa ký Quyết định 259/QĐ-TTg phê duyệt “Đề án đổi mới và hiện đại hóa công nghệ trong ngành công nghiệp khai khoáng đến năm 2025”.

Theo đó, Đề án đặt mục tiêu đổi mới công nghệ, thiết bị khai thác khoáng sản rắn bằng phương pháp lộ thiên theo hướng tiên tiến, hiện đại. Phấn đấu đến năm 2020, trình độ cơ giới hóa các công đoạn sản xuất, khai thác khoáng sản của Việt Nam ngang tầm thế giới và đến năm 2025 đạt mức độ tiên tiến của thế giới. Đồng thời, phấn đấu áp dụng phổ biến công nghệ thông tin trong quản lý sản xuất kinh doanh, quản trị tài nguyên ở tất cả các mỏ lớn (quy mô khai thác 1 triệu tấn/năm trở lên). Đối với các mỏ vừa và nhỏ (quy mô khai thác dưới 1 triệu tấn/năm) cũng sẽ nâng cao mức độ cơ giới hóa cho phù hợp, giảm tối đa lao động thủ công, chú trọng công tác bảo vệ môi trường, khai thác và sử dụng triệt để tài nguyên.

## Đổi mới công nghệ khai khoáng theo hướng tiên tiến, hiện đại

Tương tự, trong lĩnh vực khai thác khoáng sản rắn bằng phương pháp hầm lò cũng đặt mục tiêu áp dụng phổ biến công nghệ cơ giới hóa đồng bộ ở các mỏ, tiến tới áp dụng hệ thống giám sát và tự động điều khiển để nâng cao độ an toàn. Đồng thời, hạn chế hoạt động khai thác thủ công, chấm dứt các hoạt động khai thác không đảm bảo điều kiện an toàn lao động, lãng phí tài nguyên và hủy hoại môi trường.

Trong Đề án, Thủ tướng cũng yêu cầu phải giảm tỷ lệ tổn thất than khai thác xuống còn 5% vào năm 2020 và dưới 5% vào năm 2025; giảm tỷ lệ tổn thất than khai thác hầm lò xuống còn 20% vào năm 2020 và dưới 20% vào năm 2025.

Đối với lĩnh vực tuyển khoáng, chế biến sâu khoáng sản rắn cũng đặt mục tiêu cơ giới hóa, tự động hóa ở mức cao nhất, xóa bỏ lao động thủ công ở các xưởng sàng, tuyển quy mô vừa và nhỏ; nâng cao mức thu hồi các thành phần có ích để sử dụng và tiết kiệm tài nguyên. Trong lĩnh vực khai thác dầu khí, phấn đấu áp dụng công nghệ khoan giếng đường kính nhỏ, khoan tại khu vực nước sâu trên 200m, sử dụng hệ hóa phẩm và công nghệ tiên tiến của thế giới để khai thác các mỏ nhỏ, xa bờ, mỏ cận biên, duy trì và gia tăng sản lượng khai thác, nâng cao hệ số thu hồi dầu. Đối với lĩnh vực chế biến dầu khí, cần tiếp nhận và làm chủ công nghệ nhận chuyển giao, phát triển áp dụng công nghệ, giải pháp tiên tiến để chế biến sâu nguồn dầu, khí

thiên nhiên có hàm lượng tạp chất cao.

Thủ tướng yêu cầu các DN hoạt động trong lĩnh vực khai thác, chế biến khoáng sản phải xây dựng và thực hiện chương trình, lộ trình đổi mới và hiện đại hóa công nghệ cụ thể cho giai đoạn 2017-2020 và 2020-2025 phù hợp với nội dung của Đề án. Thủ tướng giao cho Bộ Công Thương chủ trì, phối hợp với các Bộ, ngành, địa phương liên quan tổ chức hướng dẫn, chỉ đạo thực hiện và kiểm tra, giám sát việc triển khai thực hiện Đề án (trừ lĩnh vực khai thác khoáng sản làm vật liệu xây dựng và sản xuất xi măng). Đồng thời, Bộ Công Thương cũng là cơ quan chủ trì xây dựng Khung chương trình gửi Bộ Khoa học và Công nghệ phê duyệt và tổ chức triển khai thực hiện Chương trình khoa học và công nghệ trọng điểm quốc gia phục vụ đổi mới, hiện đại hóa công nghệ khai thác và chế biến khoáng sản đến năm 2025.■

P.KHANG

**Kinh tế - Đầu tư**

**Kho bạc Nhà nước thực hiện các giải pháp huy động vốn**

Năm 2017, Kho bạc Nhà nước (KBNN) được Bộ Tài chính giao huy động vốn cho NSNN và cho đầu tư phát triển là 183.300 tỷ đồng. Để thực hiện, KBNN sẽ chủ động theo dõi sát tình hình thị trường, điều hành linh hoạt tần suất, khối lượng, kỳ hạn trái phiếu đầu thầu đảm bảo khả năng huy động vốn tối đa cho NSNN với chi phí hợp lý. Đồng thời, đơn vị cũng tập trung phát hành trái phiếu chính phủ trong 6 tháng đầu năm, tranh thủ tình hình thị trường, phấn đấu đạt khoảng 65 - 70% kế hoạch. Ngoài ra, KBNN thực hiện thí điểm phát hành trái phiếu có lãi suất thả nổi, đa dạng hóa sản phẩm cho thị trường, đáp ứng nhu cầu đầu tư và tăng khả năng huy động vốn cho NSNN...

Đến ngày 22/02, KBNN đã huy động được 26.909,5 tỷ đồng, bằng 41,4% kế hoạch quý I và 14,7% kế hoạch năm. ■ **ĐỨC THÀNH**

**BIDV nhận 12 giải thưởng cho dòng sản phẩm có thu nhập cố định**



Ngân hàng TMCP Đầu tư và Phát triển Việt Nam (BIDV) vừa được Tạp chí Asiamoney (tạp chí kinh tế - tài chính chuyên sâu hàng đầu tại châu Á) trao tặng 12 giải thưởng dành cho dòng sản phẩm có thu nhập cố định tại buổi lễ trao giải New Year Awards Dinner 2017 tổ chức ở Hồng Kông. Theo đó, BIDV đã xuất sắc vượt qua nhiều định chế tài chính lớn trong nước để lần thứ 4 liên tiếp (2013-2016) được vinh danh là ngân hàng đứng đầu thị trường Việt Nam về lĩnh vực kinh doanh các sản phẩm kinh doanh vốn và tiền tệ có thu nhập cố định (phái sinh lãi suất, phái sinh hàng hóa, phái sinh tín dụng, tư vấn phát hành và kinh doanh trái phiếu, hoạt động nghiên cứu dự báo thị trường) do các khách hàng DN và định chế tài chính hoạt động tại Việt Nam bầu chọn. ■ **Đ.T**

**Doanh nghiệp bảo hiểm nhân thọ ngày càng phát triển**

Báo cáo từ Cục Quản lý, giám sát bảo hiểm (Bộ Tài chính) cho thấy, DN bảo hiểm nhân thọ ngày càng phát triển. Cụ thể, năm 2016, đã có 8 DN hoàn tất việc tăng vốn điều lệ, tương ứng với số tiền 4.074 tỷ đồng; tổng tài sản năm 2016 của các DN bảo hiểm nhân thọ ước đạt 171.828 tỷ đồng, tăng 19,9% so với cùng kỳ; biên khả năng thanh toán đều cao hơn nhiều so với biên khả năng thanh toán tối thiểu theo quy định của pháp luật; tổng nguồn vốn chủ sở hữu ước đạt 29.153 tỷ đồng, tăng 22,9% so với cùng kỳ; tổng số tiền đầu tư cũng đã tăng 19%, ước đạt 152.123 tỷ đồng; doanh thu từ hoạt động đầu tư ước đạt 13.268 tỷ đồng, tăng 10% so cùng kỳ... ■ **T.ĐỨC**

**Gần 1,2 triệu hộ cận nghèo được vay vốn**

Theo báo cáo của Ngân hàng Chính sách xã hội, sau 4 năm, việc triển khai thực hiện Quyết định số 15/2013/QĐ-TTg ngày 23/02/2013 của Thủ tướng Chính phủ đã tạo động lực cho các hộ cận nghèo trên cả nước phát triển kinh tế, nâng cao đời sống và giảm nghèo bền vững. Đến hết ngày 31/01/2017, dư nợ đạt hơn 29.603 tỷ đồng, chiếm 18,94% tổng dư nợ các chương trình cho vay, với hơn 1,18 triệu hộ cận nghèo được vay vốn; dư nợ bình quân gần 25 triệu đồng/hộ; nợ quá hạn gần 14 tỷ đồng, chỉ chiếm 0,04% dư nợ chương trình. ■ **MAI NGỌC**

# Tăng cường đầu tư cho y tế cơ sở

□ **NGUYỄN HỒNG**

*Với mục tiêu xây dựng một nền y tế công bằng, hiệu quả, đảm bảo mọi người dân đều được sử dụng dịch vụ y tế khi có nhu cầu, Bộ Y tế xác định ưu tiên đầu tư tăng cường năng lực cho hệ thống y tế cơ sở. Ngoài đầu tư cơ sở vật chất trang thiết bị, đào tạo đội ngũ nhân lực y tế, phân bổ kinh phí một cách tương xứng... y tế cơ sở sẽ được mở rộng các dịch vụ cơ bản, áp dụng cơ chế chi trả dịch vụ y tế phù hợp để khuyến khích phát triển, đáp ứng các dịch vụ chăm sóc sức khỏe ban đầu tốt nhất.*



*Ngành Y tế sẽ mở rộng danh mục dịch vụ kỹ thuật và thuốc cho tuyến cơ sở*

*Ảnh: TK*

**B**ộ trưởng Bộ Y tế Nguyễn Thị Kim Tiến đã nhiều lần nhấn mạnh: Một trong những định hướng lớn của Bộ Y tế là phải phát triển tuyến y tế cơ sở, đặc biệt, vừa qua Chính phủ đã ban hành Quyết định phê duyệt Đề án Xây dựng và Phát triển mạng lưới y tế cơ sở trong tình hình mới. Nếu chính quyền địa phương vào cuộc, chung tay cùng ngành Y tế thì năng lực y tuyến cơ sở chắc chắn sẽ có nhiều chuyển biến.

Tuy nhiên, cơ chế hiện nay lại hạn chế nhiều về danh mục kỹ thuật, thuốc cho các trạm y tế xã. Tỷ lệ chỉ cho y tế cơ sở còn thấp. Hiện tỷ lệ chỉ khám chữa bệnh (KCB) Bảo hiểm y tế (BHYT) tại xã mới đạt khoảng 3%-4% tổng chi KCB BHYT, nếu tính cả tuyến huyện mới đạt 32%. Trong khi đó, tỷ lệ sử dụng dịch vụ kỹ thuật KCB BHYT của tuyến huyện và xã là 72%.

Để khắc phục bất cập này, Bộ Y tế đang tiến hành sửa đổi các Thông tư trong lĩnh vực KCB và BHYT. Theo đó, Thông tư sửa đổi sẽ hướng đến mở rộng danh mục dịch vụ kỹ thuật và thuốc cho tuyến cơ sở, thu hút người dân đến KCB tại tuyến này. Các bệnh viện Trung ương sẽ tập trung vào dịch vụ kỹ thuật cao và công tác nghiên cứu thay vì dành quá nhiều thời gian cho việc điều trị các bệnh thông thường. Bên cạnh đó, Thông tư sửa đổi, bổ sung nội dung hồ sơ theo dõi sức khỏe cá

nhân là cơ sở để trạm y tế xã mở rộng phạm vi hoạt động của mình, thực hiện chức năng của bác sĩ gia đình, tự đổi mới để thu hút người dân KCB BHYT.

Theo Cục Trưởng Cục Quản lý KCB Lương Ngọc Khuê, không có quy định giới hạn việc thực hiện dịch vụ y tế tại tất cả các tuyến y tế cơ sở, tuyến tỉnh hay tuyến Trung ương. Bất kỳ dịch vụ kỹ thuật nào mà cơ sở KCB đăng ký thực hiện, được Bộ Y tế và Sở Y tế thẩm định cả về nhân lực, trang thiết bị, cơ sở vật chất và làm chủ kỹ thuật đạt yêu cầu sẽ được cho phép thực hiện.

Cùng với đó, Bộ Y tế cũng đang lấy ý kiến xây dựng Dự thảo Thông tư hướng dẫn chi tiết về gói dịch vụ y tế cơ bản (DVYTCB), nhằm bảo đảm mọi người dân đều được sử dụng DVYT khi có nhu cầu, không phân biệt giữa các nhóm đối tượng, không phụ thuộc vào khả năng chi trả, đáp ứng được khả năng cân đối của Quỹ BHYT và NSNN; bảo đảm quyền lợi cho số đông để hướng tới bao phủ chăm sóc sức khỏe toàn dân.

Góp ý vào nội dung này, nhiều ý kiến cho rằng, để gói DVYTCB được cung ứng một cách có chất lượng và hiệu quả, việc ưu tiên đầu tư cho y tế cơ sở cần phải toàn diện, bao gồm: đầu tư cơ sở vật chất, trang thiết bị; đào tạo đội ngũ nhân lực y tế; phân bổ kinh phí một cách tương xứng, đồng thời với

việc áp dụng cơ chế chi trả dịch vụ y tế phù hợp. Nguyên Phó Chủ nhiệm Ủy ban Các vấn đề xã hội Nguyễn Văn Tiên nhấn mạnh: Nếu xác định tập trung vào nâng cao năng lực y tế tuyến cơ sở, đặc biệt là các trạm y tế xã, thì phải quy định rõ việc ưu tiên cung ứng các DVYTCB cho tuyến cơ sở, đồng thời, cần đặt ra lộ trình hoàn thành cho từng khu vực, vùng, miền.

Thứ trưởng Bộ Y tế Phạm Lê Tuấn cho biết, gói DVYTCB được xây dựng trên cơ sở hướng đến sự công bằng cho tất cả người dân khi tiếp cận các cơ sở y tế gần nơi họ sống. Trong đó, chú trọng cung ứng dịch vụ chăm sóc sức khỏe ban đầu, mở rộng các dịch vụ cơ bản cho tuyến y tế cơ sở, đặc biệt là tuyến xã. Gói DVYTCB cũng là cơ sở để xác định nhu cầu và phân bổ nguồn lực, thực hiện đầu tư một cách hợp lý nhằm nâng cao năng lực, đảm bảo mọi cơ sở y tế đều phải có khả năng cung cấp được một cách đầy đủ các dịch vụ y tế cơ bản có chất lượng cho người dân cũng như bảo đảm tính minh bạch và tăng trách nhiệm giải trình trong cung ứng dịch vụ và sử dụng Quỹ BHYT. Nhờ đó, người dân được sử dụng các dịch vụ y tế đa dạng và có chất lượng hơn ngay tại cộng đồng, là giải pháp để giảm quá tải bệnh viện tuyến trên và giảm chi tiêu từ tiền túi người bệnh. ■

## Ngành tài chính tập trung cải thiện môi trường kinh doanh

**V**ừa qua, Bộ trưởng Bộ Tài chính đã ký ban hành Quyết định số 328/QĐ-BTC về Kế hoạch hành động thực hiện Nghị quyết số 19-2017/NQ-CP ngày 06/02/2017 của Chính phủ với những chỉ tiêu cụ thể. Theo đó, Bộ Tài chính phấn đấu đến hết năm 2017 đạt trung bình của nhóm nước ASEAN 4 về cải cách hành chính thuế; rút ngắn thời gian thực hiện thủ tục nộp thuế và Bảo hiểm xã hội (BHXH) không quá 168 giờ/năm (trong đó thuế là 119 giờ, bảo hiểm là 49 giờ); cải thiện vị trí xếp hạng về thuế và

BHXH theo đánh giá của Ngân hàng Thế giới (WB); rút ngắn thời gian thông quan hàng hóa qua biên giới còn 70 giờ đối với hàng hóa xuất khẩu và 90 giờ đối với hàng hóa nhập khẩu...

Bộ Tài chính cũng đặt mục tiêu đến năm 2020, thời gian nộp thuế tối đa là 110 giờ/năm; thời gian thông quan hàng hóa qua biên giới dưới 60 giờ đối với hàng hóa xuất khẩu, 80 giờ đối với hàng hóa nhập khẩu. ■

**THÀNH ĐỨC**

# Hạn mức chi trả Bảo hiểm tiền gửi chưa phù hợp với thực tế

□ NGỌC MAI

## Cần thiết nâng hạn mức BHTG

Theo quy định của Luật BHTG 2012, “hạn mức trả tiền bảo hiểm là số tiền tối đa mà tổ chức BHTG trả cho tất cả các khoản tiền gửi được bảo hiểm của một người tại một tổ chức tham gia BHTG khi phát sinh nghĩa vụ trả tiền bảo hiểm”. Hay nói cách khác, đây là số tiền bảo hiểm được trả cho tất cả các khoản tiền gửi (gồm cả gốc và lãi) của một cá nhân tại một tổ chức tham gia BHTG.

Hệ thống BHTG Việt Nam bắt đầu đi vào hoạt động từ năm 2000 với hạn mức chi trả tối đa là 30 triệu đồng. 5 năm sau, hạn mức này tăng lên 50 triệu đồng (theo Nghị định 109/2005/NĐ-CP ngày 24/8/2005 của Chính phủ) và được áp dụng cho tới thời điểm hiện tại. Sau hơn 10 năm, hạn mức chi trả BHTG này mới chính thức được đề xuất nâng lên 75 triệu đồng.

Nhiều chuyên gia đều khẳng định cần thiết phải nâng hạn mức chi trả BHTG. Bởi, với hạn mức BHTG hiện hành, khách hàng gửi số tiền lớn chỉ được bồi thường 50 triệu đồng khi ngân hàng xảy ra biến cố là quá ít, chưa tạo được sự yên tâm cho người gửi tiền. Hơn nữa, “12 năm qua, hạn mức chi trả BHTG chỉ giữ nguyên ở mức 50 triệu đồng, trong khi đó nền kinh tế Việt Nam thay đổi và phát triển, số lượng người gửi tiền, số tiền gửi vào ngân hàng tăng cao, cơ cấu vốn huy động

*Dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ về hạn mức trả tiền bảo hiểm theo quy định tại Luật Bảo hiểm tiền gửi (BHTG) 2012 vừa được Ngân hàng Nhà nước (NHNN) đưa ra lấy ý kiến mới đây. Theo đó, NHNN đề xuất tăng hạn mức chi trả BHTG cho người gửi tiền khi ngân hàng xảy ra biến cố lên tới đa 75 triệu đồng, thay vì 50 triệu đồng như hiện nay. Việc nâng hạn mức BHTG là cần thiết song mức đề xuất này vẫn chưa phù hợp với thực tế.*



Hạn mức chi trả BHTG của Việt Nam hiện thấp nhất khu vực ASEAN

Ảnh: TS

cũng thay đổi”- Chuyên gia tài chính ngân hàng Nguyễn Trí Hiếu phân tích.

Mặt khác, theo IADI (Hiệp hội BHTG quốc tế), việc tính toán hạn mức trả tiền bảo hiểm phải bảo vệ những người gửi tiền nhỏ, thiếu thông tin về hoạt động ngân hàng và góp phần đảm bảo ổn định tài chính. Hạn mức chi trả không quá thấp để khuyến khích người gửi tiền yên tâm gửi tiền vào ngân hàng. Tuy

nhiên, so với các nước trong khu vực Đông Nam Á, hạn mức chi trả BHTG của Việt Nam đang thấp nhất về các tiêu chí như số tiền tuyệt đối, hạn mức/GDP bình quân đầu người, tỷ lệ phần trăm người gửi tiền được bảo vệ toàn bộ, tỷ lệ phần trăm giá trị tiền gửi được bảo vệ toàn bộ. Như vậy, căn cứ vào các quy định của IADI và tình hình thực tế, hạn mức chi trả BHTG ở Việt Nam hiện nay cần

được sửa đổi cho phù hợp với quốc tế.

## Mức nâng chưa phù hợp với thực tế

Mặc dù đồng tình nâng hạn mức BHTG song các chuyên gia cho rằng, đề xuất nâng hạn mức BHTG từ 50 triệu đồng lên tới đa 75 triệu đồng vẫn chưa phù hợp với thực tế.

Một trong những yếu tố được IADI đưa ra để tính toán mức chi

trả BHTG là GDP bình quân đầu người và các yếu tố liên quan như lạm phát, tỷ giá, lòng tin của người dân vào hệ thống tài chính. Trong giai đoạn kinh tế bình thường, IADI khuyến nghị hạn mức chi trả BHTG nên bảo vệ toàn bộ được 90 - 95% số người gửi tiền; đồng thời tỷ lệ hạn mức/GDP bình quân đầu người nên tương đương với mức trung bình của các quốc gia có cùng trình độ phát triển dịch vụ ngân hàng.

Dựa vào căn cứ trên, Chuyên gia tư vấn Hội đồng chính sách tài chính tiền tệ quốc gia Trần Du Lịch và Chuyên gia tài chính - ngân hàng Nguyễn Trí Hiếu đều nhận định, đề xuất tăng hạn mức chi trả BHTG lên tới đa 75 triệu đồng vẫn quá thấp so với thu nhập bình quân đầu người ở nước ta hiện nay. Do đó, cơ quan soạn thảo cần xem xét, nghiên cứu nâng hạn mức này lên gấp 4-5 lần GDP bình quân đầu người. Cụ thể hơn, theo Chuyên gia Nguyễn Trí Hiếu, GDP bình quân đầu người của Việt Nam đã liên tục tăng qua các năm và ước tính đạt khoảng 2.000 USD/người/năm, tương đương với 45 triệu đồng/người/năm. GDP tăng cao đòi hỏi mức chi trả BHTG cũng phải tăng lên tương ứng. Theo đó, mức chi trả này phải tăng lên tới đa ở mức từ 150-200 triệu đồng.

Cùng quan điểm trên, nhiều chuyên gia khác cũng khuyến nghị, mức chi trả BHTG nên tăng gấp đôi so với mức đề xuất hiện nay, tức là tăng lên khoảng 150 triệu đồng. Việc tăng mức chi trả BHTG là phù hợp với xu hướng chung của thế giới, từ đó nhân lên niềm tin cho người gửi tiền, nhất là trong bối cảnh Chính phủ đang tiếp tục chủ trương đẩy mạnh tái cơ cấu ngân hàng, xử lý dứt điểm những ngân hàng yếu kém.■

## Công khai, minh bạch...

(Tiếp theo trang 1)

Bên cạnh hàng loạt tồn tại gắn với tiến trình CPH DNNN như định giá, lựa chọn cổ đông chiến lược, cổ phần ưu đãi, quyền sử dụng đất, niêm yết trên TTCK, chống thao túng, vv... thì trường hợp điển hình này cho chúng ta một số bài học không chỉ nhằm hoàn thiện cơ chế thực hiện CPH DNNN đúng chủ trương, mục tiêu, thực chất, hiệu quả, khả thi nói riêng mà còn nhằm củng cố và phát triển cơ chế kinh tế thị trường ở nước ta nói chung, đặc biệt là triệt để thực hiện nguyên tắc công khai, minh bạch, cụ thể là:

Thứ nhất, từ trước đến nay nguyên tắc công khai, minh bạch vẫn được đề cao trước và trong khi thực hiện CPH DNNN. Tuy nhiên, một mặt, nguyên tắc tối quan trọng này cần được tiếp tục củng cố và tuân thủ một cách thực chất hơn nữa với các quy định rõ ràng, hợp

lý và khả thi hơn, tránh hình thức. Mặt khác, sau khi thực hiện CPH, nguyên tắc công khai, minh bạch vẫn phải được duy trì và thực hiện nghiêm túc nhằm tránh biến DN cổ phần thành DN tư nhân trong thực tế, đặc biệt là đối với bộ phận lãnh đạo DNNN tiếp tục quản lý sau khi đã CPH.

Thứ hai, yêu cầu tất cả DNNN sau khi thực hiện CPH phải niêm yết trên TTCK đã một lần nữa thể hiện rõ tính đúng đắn và cần thiết, nhất là để thực hiện tốt công khai, minh bạch theo tiêu chuẩn thị trường, song trường hợp điển hình này chứng tỏ tuy được đánh giá đứng hàng đầu trong thực hiện công khai, minh bạch song TTCK nước ta vẫn chứa đựng nhiều lỗ hổng cần được khắc phục trong triển khai thực hiện công khai, minh bạch đối với các DN niêm yết trên sàn chứng khoán. Trước hết là cần

khắc phục hiện tượng chỉ chấp hành tương đối tốt khi niêm yết lần đầu còn chất lượng công khai, minh bạch trên TTCK càng ngày càng giảm, thậm chí có khi bị “bỏ quên” một cách cố ý từ DN niêm yết đi đôi với “vô ý” từ cơ quan quản lý khiến cho ngay tình trạng chậm nộp và công khai Báo cáo tài chính cũng trở nên phổ biến chứ chưa nói đến chất lượng Báo cáo tài chính công khai còn hạn chế. Thiếu công khai, minh bạch chính là môi trường thuận lợi nảy sinh các hiện tượng tiêu cực như: Đầu cơ, thao túng giá, giao dịch chứng khoán và thôn tính DN bất hợp pháp, ... trong đó có cả việc biến DNNN sau CPH thành DN tư nhân, DN “sân sau”. Do đó, chuẩn mực công khai, minh bạch trên TTCK cần được liên tục nâng cao và gắn với tăng cường quản trị DN theo chuẩn mực và thông lệ quốc tế, đồng thời nâng cao trách nhiệm và năng lực của các tổ chức kiểm toán có liên quan.

Thứ ba, công khai, minh bạch về DNNN sau CPH và sau khi niêm yết trên TTCK cần đồng bộ với công khai, minh

bạch trong kê khai tài sản của cán bộ công chức, đặc biệt là những cán bộ công chức đã từng công tác tại các DN để tránh gian lận, đồng thời tạo điều kiện giám sát chặt chẽ và nghiêm túc hơn. Thêm vào đó, chúng ta cần bổ sung cơ chế lựa chọn, bổ nhiệm gắn với kê khai tài sản đối với những cán bộ công chức đã, đang và có thể sẽ là người đại diện phần vốn của Nhà nước tại các DNNN sau CPH để hạn chế đến mức thấp nhất khả năng tham nhũng, chiếm đoạt tài sản của DN, thậm chí lợi dụng vị trí được phân công để thao túng, biến DNNN sau CPH thành “sân sau” của cá nhân và gia đình mình, gây thiệt hại cho nền kinh tế, cho DN và cho các cổ đông khác.

Tóm lại, nếu nguyên tắc công khai, minh bạch được thực hiện một cách nghiêm túc, nhất quán, xuyên suốt, liên tục và đồng bộ thì không chỉ giúp cho các DNNN sau CPH hoạt động hiệu quả hơn mà còn góp phần tích cực xây dựng và phát triển nền kinh tế thị trường cũng như lành mạnh hóa nền hành chính công của nước ta.■

DN tăng trưởng nhanh -  
những “ngôi sao” đang lên

Lọt vào Top 10 dẫn đầu của Bảng xếp hạng FAST500 năm nay có những tên tuổi: Công ty TNHH phần mềm FPT; Công ty Cổ phần (CP) phát triển đô thị Nam Hà Nội; Công ty CP Tập đoàn thép Nguyễn Minh; Công ty CP kinh doanh địa ốc Him Lam; Tổng công ty chăn nuôi Việt Nam; Công ty CP Tập đoàn PAN; Công ty CP hàng không Vietjet; Công ty CP Hải Đăng; Công ty CP kỹ thuật và ô tô Trường Long; Công ty CP bột giặt và hóa chất Đức Giang. Tốc độ tăng trưởng kép hằng năm (CAGR) bình quân của Top 10 năm 2017 đạt 145,7%. Còn tốc độ tăng trưởng CAGR bình quân của Top 10 DN nhỏ và vừa tăng trưởng nhanh nhất Việt Nam năm 2017 là 94,4%.

Trong quá trình xây dựng Bảng xếp hạng, Vietnam Report cũng tiến hành khảo sát các DN tăng trưởng nhanh trong 6 năm trước nhằm phác họa bức tranh toàn cảnh tăng trưởng của DN Việt và tìm ra các yếu tố quan trọng nhất góp phần tạo nên thành công tăng trưởng và những định hướng hoạt động trong năm 2017.

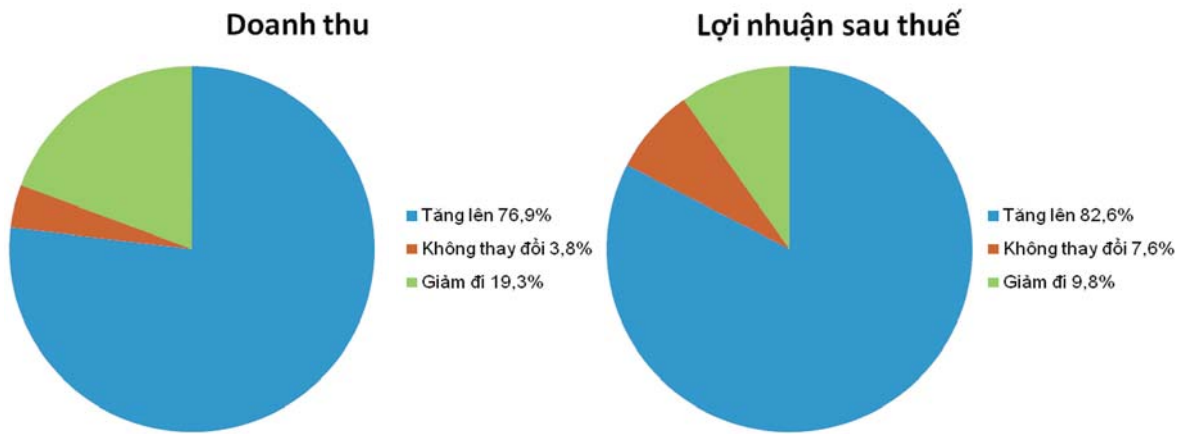
Từ cơ sở dữ liệu thu thập được, Vietnam Report đánh giá, trong giai đoạn 2011-2014, tốc độ tăng trưởng kép trung bình của Top 500 DN tăng trưởng nhanh nhất Việt Nam tăng nhẹ lên mức 34% so với 31,1% của giai đoạn 2010-2013. Kết quả này cho thấy, các DN Việt Nam đã thoát khỏi tác động của khủng hoảng kinh tế thế giới. Sang giai đoạn 2012-2015, tốc độ CAGR trung bình của 500 DN tăng trưởng nhanh nhất đã tăng lên mức 42,4% - cho thấy

# DN Việt còn nhiều tiềm năng tăng trưởng

□ HỒNG THOAN

**Bảng xếp hạng Top 500 DN tăng trưởng nhanh nhất Việt Nam (FAST500) năm 2017 vừa được Công ty Cổ phần Báo cáo đánh giá Việt Nam (Vietnam Report) công bố ngày 28/02. 500 DN tăng trưởng nhanh nhất này được coi là “những ngôi sao đang lên” trên “bầu trời” kinh tế Việt Nam. Ngoài Top 500 DN tăng trưởng nhanh nhất Việt Nam, Vietnam Report cũng đồng thời công bố Top 500 DN nhỏ và vừa (SMEs) tăng trưởng nhanh nhất Việt Nam năm 2017.**

**Biểu đồ: Tình hình kinh doanh năm 2016 của các DN lọt Bảng xếp hạng FAST500 năm 2017**



**Nguồn: Vietnam Report**

sự trưởng thành vượt bậc của các DN Việt Nam, bất chấp những ảnh hưởng tiêu cực bên ngoài do tình hình bất ổn kinh tế - chính trị thế giới.

Đặc biệt, kết quả khảo sát các DN tăng trưởng nhanh tiến hành vào tháng 02/2017 cho thấy, đa số các DN tỏ ra lạc quan trước kết quả kinh doanh năm 2016 (gần 77% DN phản hồi cho biết doanh thu năm 2016 tăng lên so với năm 2015 và hơn 82% DN nhận định lợi nhuận sau thuế tăng lên). Sự lạc quan này sẽ góp phần làm tăng thêm cơ hội tăng trưởng trong năm 2017 của các DN.

Khảo sát cũng chỉ ra rằng, nhu cầu và xu hướng thị trường

là yếu tố có ảnh hưởng lớn nhất đến tăng trưởng của DN trong 5 năm trở lại đây, với tỷ lệ DN lựa chọn mức độ “Rất ảnh hưởng” đạt cao nhất là 66,7%.

**Nhận diện rõ những cơ hội và thách thức**

Nhận diện về cơ hội và thách thức trong năm 2017, các DN tăng trưởng nhanh cho rằng, năm 2017 sẽ mở ra những cơ hội mới để DN trưởng thành hơn. Khi được hỏi về các ưu tiên trong chiến lược kinh doanh năm 2017 thì các DN chia sẻ, tăng trưởng doanh thu/lợi nhuận trong các thị trường hiện tại, giới thiệu sản phẩm/dịch vụ mới và tăng năng suất là 3 ưu tiên

chính của DN với tỷ lệ DN lựa chọn lần lượt là 80,8%, 61,5% và 53,8%.

Tuy nhiên, các DN cũng dự đoán, sẽ có nhiều khó khăn đang chờ đợi phía trước có thể cản trở họ đạt được mục tiêu tăng trưởng của mình, điển hình như: Giá cả nguyên vật liệu đầu vào tăng, chi phí nhân công tăng, khó tuyển dụng được nhân sự tài năng và sự trỗi dậy của các đối thủ cạnh tranh cùng ngành...

Có thể thấy, các DN đều nhận diện được cơ hội tăng trưởng cũng như thách thức trong năm 2017. Do đó, việc DN cần làm nhất bây giờ là xây dựng chiến lược hoạt động phù hợp để giảm thiểu những tác

động tiêu cực từ bên ngoài và tăng cường nội lực, tiếp tục hướng tới mục tiêu tăng trưởng bền vững.

Kết quả khảo sát các DN trong Bảng FAST500 năm 2017, mong đợi của các DN đã có một chút thay đổi, bên cạnh hai vấn đề thường xuyên gây “đau đầu” cho cả DN và các nhà hoạch định chính sách là thủ tục hành chính và Thuế Thu nhập DN, thì thay vì “giảm lãi suất tín dụng” như mong muốn cải thiện của năm 2016, cải thiện môi trường pháp lý là vấn đề được DN quan tâm nhiều hơn, kỳ vọng sẽ hỗ trợ tốt hơn cho DN tiến gần đến mục tiêu tăng trưởng của mình.

Có thể thấy rằng, cộng đồng DN Việt đang phải trải qua giai đoạn chuyển đổi với nhiều thách thức từ trong và ngoài nước. Nhiều chuyên gia kinh tế nhận định, năm 2017 sẽ là một năm “bất định” cho tăng trưởng, bởi tình trạng biến đổi khí hậu vẫn đang diễn ra hết sức phức tạp, những tổn thất từ ô nhiễm môi trường vẫn còn tồn tại, cùng với những trở ngại của toàn cầu hóa, hợp tác thương mại gặp khó khăn, đặc biệt sau khi Mỹ rút khỏi Hiệp định đối tác xuyên Thái Bình Dương (TPP)... Tuy nhiên, trong thách thức luôn có cơ hội, cùng với niềm tin tăng trưởng và sự linh hoạt, nhạy bén, năng động trong kinh doanh vốn có, các DN hoàn toàn có thể kỳ vọng vào một sự tăng trưởng bứt phá trong tương lai không xa.■

**PVN đặt mục tiêu tổng doanh thu gần 438 nghìn tỷ đồng**

Với kế hoạch giá dầu là 50 USD/thùng, Tập đoàn Dầu khí Việt Nam (PVN) dự kiến tổng doanh thu năm 2017 đạt khoảng 437,8 nghìn tỷ đồng.

Theo đó, trong năm 2017, PVN đặt mục tiêu khai thác 14,2 triệu tấn dầu thô; 9,61 tỷ m<sup>3</sup> khí. Đồng thời sản xuất 20,1 tỷ kWh điện; 1,5 triệu tấn phân đạm; 6,79 triệu tấn xăng dầu. Chỉ tiêu tổng doanh thu cũng như các mục tiêu sản xuất cụ thể mà PVN đặt ra cho năm 2017 đều thấp hơn kết quả thực hiện của năm trước. Trong đó, riêng mục tiêu khai thác dầu thô giảm hơn 3 triệu tấn (năm 2016 khai thác 17,23 triệu tấn). Phó Tổng Giám đốc PVN Nguyễn Sinh Khang cho biết, với sản lượng dầu thô khai thác năm 2016, PVN đã xuất khẩu 7,59 triệu tấn và cung ứng cho Nhà máy lọc dầu Dung Quất 7,1 triệu tấn. Để đảm bảo công tác kinh doanh dầu thô ngày càng hiệu quả, các đơn vị trực thuộc PVN sẽ xây dựng các quy trình sản xuất, quy chế hoạt động một cách đồng bộ và khoa học, đảm bảo tính công khai, minh bạch, đặc biệt là làm tốt công tác thị trường.■

**Q.ANH**

**Công nghiệp ô tô chịu sức ép cạnh tranh lớn**

Ngày 28/02, Bộ Công Thương đã tổ chức tọa đàm về ngành công nghiệp ô tô với sự tham gia của nhiều chuyên gia trong ngành và các DN sản xuất, lắp ráp ô tô tại Việt Nam.

Chiến lược và Quy hoạch phát triển công nghiệp ô tô đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt từ năm 2014. Từ đó đến nay, số lượng ô tô sản xuất trong nước đã có mức tăng trưởng cao trung bình 30%/năm, đáp ứng được nhu cầu ngày càng tăng của thị trường. Tuy nhiên, ngành công nghiệp sản xuất ô tô còn nhiều hạn chế, như giá thành cao, khả năng cạnh tranh thấp, công nghiệp hỗ trợ kém phát triển, tỷ lệ nội địa hóa thấp. Theo cam kết trong ASEAN, từ ngày 01/01/2018, thuế nhập khẩu xe nguyên chiếc từ một số thị trường truyền thống sẽ đưa về mức 0%. Điều này tạo sức ép rất lớn đối với các DN sản xuất và lắp ráp xe trong nước. Do đó, tọa đàm lắng nghe ý kiến của DN để Bộ Công Thương tổng hợp, báo cáo Thủ tướng Chính phủ xem xét và có giải pháp phù hợp.■

**P.KHANG**

**Hơn 5.400 DN thành lập mới trong tháng 02/2017**

Theo Cục Quản lý đăng ký kinh doanh (Bộ Kế hoạch và Đầu tư), trong tháng 02/2017, cả nước có thêm 5.461 DN thành lập mới với số vốn đăng ký 62.300 tỷ đồng. Số vốn đăng ký bình quân của một DN là 11,4 tỷ đồng và tổng số lao động đăng ký của các DN thành lập mới là 62.500 người.

Cũng trong tháng 02, cả nước có 2.413 DN quay trở lại hoạt động; 3.291 DN tạm ngừng hoạt động và 941 DN hoàn tất thủ tục giải thể. Như vậy, tính chung 2 tháng đầu năm 2017, cả nước đã có 14.451 DN đăng ký thành lập mới với tổng số vốn đăng ký là 152.600

tỷ đồng. Các ngành, lĩnh vực có số DN thành lập mới và vốn đăng ký cao trong 2 tháng là: kinh doanh bất động sản; y tế và hoạt động trợ giúp xã hội; dịch vụ việc làm, du lịch, cho thuê máy móc thiết bị, đồ dùng; khoa học, công nghệ, dịch vụ tư vấn, thiết kế, quảng cáo; xây dựng; giáo dục và đào tạo; tài chính, ngân hàng và bảo hiểm; công nghiệp chế biến, chế tạo.■

**QUỲNH ANH**

**Hỗ trợ DN công nghiệp thực phẩm xúc tiến xuất khẩu**

Từ nay đến hết ngày 30/3, Cục Xúc tiến thương mại (Bộ Công Thương) sẽ nhận hồ sơ của các DN Việt Nam đăng ký tham gia Triển lãm quốc tế công nghiệp thực phẩm Việt Nam (Vietnam Foodexpo) năm 2017.

Nằm trong Chương trình Xúc tiến thương mại quốc gia năm 2017 nên các DN Việt Nam có sản phẩm được sản xuất tại Việt Nam trưng bày tại Vietnam Foodexpo sẽ được hỗ trợ 50% chi phí gian hàng tiêu chuẩn (tối đa không quá 12 triệu đồng/DN). Với mục tiêu phát triển thị trường xuất khẩu và nâng cao chất lượng hàng hóa thị trường nội địa theo tiêu chuẩn quốc tế đối với ngành hàng nông sản, thủy sản và công nghiệp thực phẩm của Việt Nam, Vietnam Foodexpo dự kiến có quy mô khoảng 550 gian hàng của 400 DN đến từ 30 tỉnh, thành phố của Việt Nam và 20 quốc gia, vùng lãnh thổ. Triển lãm sẽ diễn ra từ ngày 15-18/11/2017 tại Trung tâm Hội chợ và Triển lãm Sài Gòn (SECC), quận 7, TP. HCM.■

**H.THỎAN**

**Nhịp sống văn hóa**

**Khách quốc tế đến Việt Nam tăng kỷ lục trong tháng 2**

Theo thông tin từ Tổng cục Du lịch, trong tháng 2, khách quốc tế đến nước ta ước đạt gần 1,2 triệu lượt người, tăng hơn 19% so với tháng trước và tăng hơn 42% so với cùng kỳ năm ngoái.

Tính chung hai tháng đầu năm, khách quốc tế đến nước ta ước đạt hơn 2,2 triệu lượt người, tăng 33% so với cùng kỳ năm trước. Doanh thu dịch vụ lưu trú, ăn uống ước đạt 75,8 nghìn tỷ đồng, tăng 4,2% so với cùng kỳ năm trước; doanh thu du lịch lữ hành ước đạt 5,4 nghìn tỷ đồng, tăng 5,1% so với cùng kỳ năm trước. ■

NGUYỄN VŨ

**Liên hoan Âm nhạc Đồng bằng sông Cửu Long lần thứ 30**

Liên hoan năm nay sẽ được tổ chức tại tỉnh Hậu Giang từ ngày 09 đến 12/3. Liên hoan sẽ có sự góp mặt của trên 200 nhạc sĩ, ca sĩ đến từ 13 tỉnh, thành phố trong vùng.

Mỗi đoàn tham gia sẽ xây dựng chương trình gồm 3 tiết mục, là những sáng tác mới, khuyến khích những tác phẩm mang tính đặc trưng văn hóa vùng miền, với các hình thức: đơn ca, tốp ca, độc tấu, hòa tấu nhạc cụ. Ngoài ra, trong khuôn khổ của liên hoan còn có Hội thảo với chủ đề “Từ dân ca, dân nhạc đến sáng tác mới trong đời sống âm nhạc Đồng bằng sông Cửu Long” cùng nhiều hoạt động giao lưu với các nghệ sĩ nổi tiếng. ■

LỘC NGUYỄN

**Bỏ ý tưởng “đại lộ danh vọng” bên Hồ Gươm**

UBND quận Hoàn Kiếm (TP. Hà Nội) vừa loại bỏ nội dung về tuyến phố ghi danh quanh hồ Hoàn Kiếm tương tự như “đại lộ danh vọng” của nước Mỹ khỏi dự án đầu tư cải tạo chỉnh trang quanh hồ Hoàn Kiếm.

UBND quận Hoàn Kiếm khẳng định, đây mới chỉ là ý tưởng đề xuất ban đầu của đơn vị tư vấn thiết kế (chưa có phương án triển khai cụ thể). Trước đó, đề xuất dọc tuyến phố kéo dài từ Tháp Hòa Phong đến đền Bà Kiệu sẽ khắc tên những nghệ sĩ, danh nhân, nhà khoa học, nhà nghiên cứu... có đóng góp lớn cho sự phát triển của Hà Nội được đưa ra đã vấp phải nhiều ý kiến trái chiều của dư luận xã hội.

Trên cơ sở tiếp thu ý kiến của các chuyên gia, người dân, UBND quận Hoàn Kiếm đã yêu cầu đơn vị tư vấn loại bỏ nội dung này trong phương án thiết kế dự án đầu tư. ■

PHỐ HIẾN

**Sai phạm trong liên kết xuất bản văn phức tạp**

Theo Báo cáo của Cục Xuất bản, In và Phát hành (gọi chung là Cục Xuất bản) thuộc Bộ Thông tin và Truyền thông (TT&TT), năm 2016, tổng doanh thu ngành xuất bản là hơn 2.201 tỷ đồng, tăng 2,7% so với 2015; nộp ngân sách hơn 68 tỷ đồng, tăng 1,2% so với 2015;

diễn với nhiều thủ đoạn ngày càng tinh vi. Đáng nói, trong năm 2016, những sai phạm trong liên kết xuất bản tuy giảm về số lượng nhưng tính chất, mức độ nghiêm trọng, phức tạp hơn. Đặc biệt, nổi cộm là tình trạng nhiều NXB vẫn chịu sự chi phối của các đối tác liên kết.

Liên kết xuất bản là chủ trương đúng đắn, nhằm xã hội hóa công tác xuất bản,

bản tồn tại dai dẳng là bởi lâu nay, việc xử lý sai phạm trong xuất bản còn nương nhẹ, theo kiểu “giơ cao, đánh khẽ”. Đã đến lúc, vấn đề này cần “liều thuốc” đặc trị tận gốc. Cục trưởng Cục Xuất bản Chu Văn Hòa cho biết, năm 2016, Cục đã xử lý 163 xuất bản phẩm vi phạm của các NXB, xử phạt vi phạm hành chính 235 triệu đồng, trong đó chủ

# Chấn chỉnh sai phạm trong hoạt động liên kết xuất bản

□ NGUYỄN LỘC

*Hoạt động liên kết xuất bản thời gian qua đã có một số chuyển biến tích cực, số vụ việc sai sót xảy ra ít hơn. Nhưng như thừa nhận của đại diện ngành xuất bản, tính chất, mức độ sai phạm của các vụ việc vẫn nghiêm trọng, phức tạp và không dễ chấn chỉnh trong một sớm, một chiều...*



**Mức xử phạt sai phạm như hiện nay chưa đủ sức răn đe các đơn vị trong lĩnh vực xuất bản**  
**Ảnh: ST**

lợi nhuận sau thuế đạt khoảng 149 tỷ đồng tăng 48,5% so với 2015. Cục Xuất bản đã xác nhận đăng ký xuất bản 64.588 xuất bản phẩm...

Mặc dù đạt được những kết quả đáng ghi nhận, nhưng Thứ trưởng Bộ TT&TT Hoàng Vĩnh Bảo thẳng thắn chỉ ra những bất cập này tại Hội nghị triển khai công tác xuất bản và phát hành năm 2017 diễn ra mới đây. Theo đó, công tác xuất bản vẫn còn những hạn chế chưa được khắc phục triệt để như việc buông lỏng quản lý của một số đơn vị; không thực hiện nghiêm túc quy trình biên tập, đọc duyệt nội dung xuất bản phẩm mới; tình trạng in lậu tiếp

góp phần thúc đẩy sự phát triển của ngành, tuy nhiên, sự lạm dụng, không chấp hành đúng những quy định pháp luật của nhiều NXB đã dẫn đến những hậu quả đáng tiếc. Thực trạng này cũng đã được đại diện lãnh đạo ngành xuất bản thừa nhận: Do kinh tế khó khăn, các NXB không tự đứng vững trên đôi chân của mình, phải làm “dịch vụ” cho tư nhân, phải liên kết để có tiền. Do đó, sự chi phối của đối tác trong hoạt động liên kết là điều tất yếu!

**Cần “liều thuốc” đặc trị tận gốc**

Một trong những nguyên nhân khiến tình trạng biến tướng trong liên kết xuất

biết là các sai phạm đến từ hoạt động liên kết. Tuy nhiên, mức xử phạt như hiện tại được cho là chưa đủ răn đe sai phạm, số tiền phạt nhỏ hơn nhiều so với lợi nhuận thu được, nên một số đơn vị thậm chí cố tình làm sai và tái phạm nhiều lần.

Được biết, trong nội dung tham mưu cho Chính phủ về việc kiện toàn lại các NXB, Cục Xuất bản đề xuất chủ trương kiên quyết cho ngừng hoạt động với các đơn vị thành lập NXB chỉ nhằm liên kết bán giấy phép. Luật Xuất bản cũng quy định khi xử lý sai phạm của NXB sẽ đồng thời xử phạt cả đối tác liên kết ở mức như nhau; với những đơn vị sai phạm không khắc phục sẽ kiên quyết dừng không cho liên kết - ông Hòa nhấn mạnh.

Bên cạnh đó, đại diện ngành xuất bản cũng cho rằng, để hạn chế sai sót trong hoạt động xuất bản, rất cần sự hỗ trợ của các Bộ, ngành liên quan trong triển khai đồng bộ hệ thống cơ chế, chính sách để giúp các NXB có đủ tiềm lực, không lệ thuộc vào đối tác liên kết. Để giúp các NXB vượt qua khó khăn, cần điều chỉnh khung giá thuê nhà, đất thuộc sở hữu nhà nước đối với các NXB và các cơ sở phát hành xuất bản phẩm. Những đơn vị chuyên phục vụ nhiệm vụ chính trị, văn hóa, tư tưởng cần thống nhất hoạt động theo mô hình đơn vị sự nghiệp công lập. Với các NXB còn lại thì căn cứ vào điều kiện hoạt động của từng nơi, cơ quan chủ quản có thể chủ động quyết định loại hình hoạt động phù hợp... ■

Sau hơn 8 năm chính sách Bảo hiểm xã hội (BHXH) tự nguyện đi vào cuộc sống đã giúp gần 30 nghìn người lao động (NLĐ) đủ điều kiện hưởng lương hưu hằng tháng. Tuy nhiên, tốc độ phát triển đối tượng BHXH tự nguyện còn chậm và có nguy cơ khó thực hiện được mục tiêu đề ra.

Theo Thứ trưởng Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội Doãn Mậu Diệp, chính sách BHXH tự nguyện có hiệu lực từ ngày 01/01/2008 là chính sách ưu việt và đầy tính nhân văn cho lao động tự do làm việc ở khu vực phi chính thức được tham gia và hưởng chế độ lương hưu khi hết tuổi lao động. Nhằm nâng cao hơn nữa tính nhân văn của chính sách này cũng như tháo gỡ, tiếp sức và chung tay với NLĐ, Luật BHXH 2014 đã thể chế và hoàn thiện các quy định về chính sách BHXH tự nguyện theo hướng mở rộng và nâng cao

## Phát triển đối tượng tham gia Bảo hiểm xã hội tự nguyện

quyền tham gia và thụ hưởng chế độ, chính sách cho đông đảo nhân dân lao động vì mục tiêu an sinh cho mọi NLĐ khi về già. Theo đó, Luật cho phép NLĐ đóng BHXH tự nguyện theo nhiều phương thức. Trường hợp NLĐ đã hết tuổi lao động nhưng mới có hơn 10 năm đóng BHXH thì có thể đóng BHXH một lần cho những năm còn thiếu và hưởng lương hưu ngay khi đóng đầy đủ. Mức đóng BHXH tự nguyện tối thiểu cũng được thay đổi từ 22% mức lương cơ sở còn bằng 22% mức chuẩn nghèo khu vực nông thôn.

Qua hơn 8 năm thực hiện, đã có trên 200 nghìn người tham gia BHXH tự nguyện. Đặc biệt, có gần 30 nghìn người đang từ chỗ không có cơ hội về mặt chính

sách để hưởng lương hưu vì có dưới 20 năm đóng BHXH đã được tham gia BHXH tự nguyện và đủ điều kiện hưởng lương hưu hằng tháng. Tuy nhiên, con số này so với gần 13 triệu người tham gia BHXH bắt buộc là một con số còn khiêm tốn. Vẫn còn gần 40 triệu NLĐ trong khu vực phi chính thức, lao động tự tạo việc làm, lao động giúp việc gia đình, nông dân, ngư dân... thuộc diện tham gia BHXH tự nguyện nhưng chưa đăng ký tham gia.

Đại diện BHXH Việt Nam cho biết, đối tượng tham gia BHXH tự nguyện và tiền thu hằng năm đều tăng cao hơn so với năm trước. Nhưng đối tượng tham gia chủ yếu là những người đã có thời gian tham gia BHXH bắt buộc và đóng tiếp BHXH tự

nguyện để đủ điều kiện hưởng lương hưu; số người tham gia mới còn hạn chế, hằng năm phát triển khá chậm. Nguyên nhân dẫn đến tình trạng này là do thu nhập của NLĐ ở nông thôn thấp, thường không ổn định. Trong khi đó, giai đoạn từ 2008-2015, mức đóng BHXH tự nguyện còn cao so với thu nhập của đa số người dân mà lại chưa có sự hỗ trợ của NSNN...

Do đó, việc đẩy mạnh công tác tuyên truyền chính sách BHXH tự nguyện để nhiều người dân hiểu và tham gia là rất cần thiết. Đặc biệt, quy định của Chính phủ, từ 01/01/2018 sẽ hỗ trợ tiền đóng cho người tham gia BHXH tự nguyện (người thuộc hộ nghèo được hỗ trợ 30% số tiền phải đóng, người thuộc hộ cận nghèo được hỗ trợ 25% và các đối tượng khác được hỗ trợ 10%) sẽ là động lực thiết thực để phát triển đối tượng tham gia BHXH tự nguyện. ■

Đ. KHOA

**Vấn đề bạn đọc quan tâm**

**Thực trạng cạnh tranh thiếu bình đẳng giữa taxi truyền thống và Uber, Grab được các chuyên gia kinh tế nhận định là do sự lỗi thời của cơ chế. Để khắc phục bất cập này, đã đến lúc, cơ chế quản lý hoạt động kinh doanh taxi cần được sửa đổi.**

**Cuộc chiến không cân sức**

Những năm gần đây, hoạt động kinh doanh taxi của Uber, Grab phát triển nhanh chóng. Năm 2016, số lượng taxi Uber và Grab tăng đột biến ở Hà Nội và TP. HCM. Uber và Grab đã áp dụng những thành tựu về công nghệ thông tin vào điều hành xe hợp đồng dưới 9 chỗ. Với giá cước được điều chỉnh phù hợp, hoạt động của Uber, Grab đã mang lại nhiều tiện ích cho người sử dụng.

Tuy nhiên, Uber, Grab xuất hiện đã dẫn đến sự cạnh tranh khốc liệt giữa dịch vụ taxi ứng dụng công nghệ với taxi truyền thống. Nhiều DN taxi truyền thống kháng định, trong sự cạnh tranh đó, phần khó khăn, thiệt thòi thuộc về taxi truyền thống bởi chính sách thuế quy định cho loại hình taxi truyền thống và Grab, Uber là khác nhau.

Theo Chủ tịch Hiệp hội taxi TP. HCM Tạ Long Hỷ, cách tính thuế đối với loại hình Grab, Uber (3% Thuế Giá trị gia tăng trên doanh thu được hưởng là thấp so với thuế mà taxi truyền thống đang gánh chịu, gồm 10% Thuế Giá trị gia tăng, 20% thuế Thu

# Cần thay đổi cơ chế quản lý kinh doanh taxi

□ LÊ HÒA



Grab, Uber đang trở thành những “thế lực” cạnh tranh với các hãng taxi truyền thống

Ảnh: TK

nhập DN). Cách tính này không chỉ thiếu công bằng giữa các đơn vị vận tải taxi truyền thống và Uber, Grab mà còn gây thất thu cho NSNN.

Đồng quan điểm trên, Chủ tịch Hiệp hội Taxi Hà Nội Đỗ Quốc Bình nêu thực tế, DN taxi truyền thống không được gia tăng số lượng xe trong 6 năm qua, trong khi đó, số lượng xe của Uber và Grab năm 2016 tăng gần 10.000 xe. Điều này đã và đang khiến thị phần của taxi truyền thống bị thu hẹp. Bên

cạnh đó, việc taxi truyền thống phải gánh chịu nhiều loại thuế cao hơn so với Uber và Grab dễ dẫn đến thất thu lớn cho NSNN.

Theo lãnh đạo Công ty Cổ phần Ánh Dương Việt Nam (Vinasun Corp), về bản chất, Uber, Grab giống như taxi. Uber và Grab quyết định, điều chỉnh tăng giá bán, thực hiện chương trình khuyến mại cho khách hàng chứ không phải là chủ xe sử dụng các ứng dụng Uber, Grab. Như vậy, Uber và Grab thực chất là một công ty kinh doanh điều

hành taxi thông qua việc nhượng quyền thương mại cho các cá nhân tham gia trên cơ sở kết nối khách hàng bằng điện thoại thông minh. Nhưng, với danh nghĩa công ty công nghệ, Uber, Grab đã lách luật hiện hành để giành nhiều lợi thế hơn taxi truyền thống trong cuộc chiến không cân sức.

**Tạo cơ chế cạnh tranh bình đẳng**

Chủ tịch Hiệp hội vận tải ô tô Việt Nam Nguyễn Văn Thanh đề

ngợi, quản lý vận tải với loại hình xe hợp đồng Uber, Grab cũng phải được đăng ký và chấp thuận kinh doanh vận tải. Uber, Grab cần được cấp phù hiệu, phải có logo và phải đăng ký hoạt động kinh doanh vận tải. Nếu không, đây được xem là hoạt động “chui”, phải tịch thu xe khi lực lượng chức năng phát hiện. Bên cạnh đó, Bộ Tài chính cần thanh tra việc nộp thuế của Uber, Grab trong những năm qua.

Cho rằng Uber và Grab tiết giảm chi phí quản lý nhờ ứng dụng công nghệ, lãnh đạo Tập đoàn Mai Linh khuyến nghị, taxi truyền thống cần áp dụng công nghệ để đáp ứng nhu cầu ngày càng cao của người tiêu dùng, xem xét lại tất cả quy trình quản lý, chất lượng dịch vụ, nâng cao hiệu quả khai thác và bắt kịp xu thế thời đại.

Theo các chuyên gia kinh tế, sự cạnh tranh bất bình đẳng giữa taxi truyền thống và Uber, Grab là do cơ chế đã lỗi thời và cần phải thay đổi. Mặt hàng nào độc quyền Nhà nước mới phải quy định giá trần, nếu cạnh tranh thực sự thì không khống chế về giá. Hơn nữa, trong dòng chảy công nghệ hiện nay, nếu từ chối loại hình kinh doanh mới như Uber, Grab là rất khó và cũng khó duy trì cách kinh doanh truyền thống. Do đó, để tạo sự cạnh tranh bình đẳng hơn giữa taxi truyền thống và Uber, Grab, cần đơn giản hóa hơn thủ tục kinh doanh, thiết lập cơ chế chính sách đảm bảo sự bình đẳng về thuế, phí.■



## “Cuộc chiến” lấy lại vỉa hè

Chiếm dụng lề đường, vỉa hè để kinh doanh thực sự là một vấn nạn, một “căn bệnh nan y” tại các đô thị lớn. Có thể nhìn thấy ở rất nhiều nơi, vỉa hè ngang nhiên bị sử dụng vào mục đích để xe hay bán hàng, nhất là tại các khu vực đắc địa cho kinh doanh buôn bán. Vỉa hè đã nhỏ, lại còn bị đủ các thứ hàng hóa, xe cộ lấn chiếm... giờ tan tầm thì xe máy đua nhau tràn lên, muốn đi bộ chỉ có nước... xuống lòng đường. Điều đáng nói, thực trạng này đã kéo dài trong nhiều năm qua nhưng mỗi khi được chất vấn, hầu như tất cả đại diện cơ quan có thẩm quyền đều có chung một cách giải trình, đó là nhà chức trách đã cố gắng đến hết mức khả năng, tuy nhiên do lực lượng quá mỏng, không đủ sức quán xuyến địa bàn mọi lúc, mọi nơi.

Trong những ngày qua, một số quận ở TP. HCM đã mạnh tay xử lý những trường hợp lấn chiếm vỉa hè. Tiếp đó, Hà Nội cũng bắt đầu triển khai khiến cho “cuộc chiến” lấy lại vỉa hè càng trở nên “nóng”. Đột ra quân rầm rộ lần này của các cơ quan chức năng đang nhận được

những sự ủng hộ từ xã hội, vì ít nhất chính quyền địa phương đã tỏ rõ quyết tâm của mình trong việc lấy lại sự thông thoáng vỉa hè cho người đi bộ cũng như cảnh quan xanh, sạch, đẹp đô thị. Tuy nhiên, cùng với sự ủng hộ cũng là sự lo lắng, vì lấy lại thì dễ nhưng giữ vỉa hè thì rất khó. Đây mới là “mặt trận” cam go nhất, bởi bao nhiêu năm qua, chính quyền các địa phương đã rất nhiều lần mở đợt cao điểm nhưng chỉ được đảm bữa, nửa tháng thì lại trở về trạng thái ban đầu. Nếu chỉ rầm rộ trong mấy ngày ra quân rồi mọi việc đầu lại vào đây như bao lần trước đây thì chẳng bao giờ người đi bộ có được vỉa hè thông thoáng.

Quyết tâm lập lại trật tự vỉa hè ở các đô thị có thành công bền vững hay không cần một bài toán tổng thể và tầm nhìn chiến lược. Có ai dám bảo đảm vỉa hè sẽ thông thoáng khi mà quy hoạch đô thị, chợ búa, trung tâm thương mại; cung cách kinh doanh - bán hàng của người dân không được thay đổi. Không giải quyết được vấn đề này, “cuộc chiến” lấy lại vỉa hè cho người đi bộ sẽ khó có hồi kết.■

TRINH NGUYỄN



## QUY ĐỊNH CHUẨN MỰC KIỂM TOÁN NHÀ NƯỚC SỐ 400 - CÁC NGUYÊN TẮC CƠ BẢN CỦA KIỂM TOÁN TUÂN THỦ

(Tiếp theo kỳ trước)

33. Trong lĩnh vực công có rất nhiều quy định, các quy định có thể có những điều khoản mâu thuẫn với nhau và có thể được hiểu theo các cách khác nhau, hoặc các văn bản hướng dẫn có thể không nhất quán và chưa chặt chẽ, hoặc các quy định chỉ có hiệu lực trong từng giai đoạn và từng hoàn cảnh cụ thể. Do đó, để đánh giá sự tuân thủ các quy định trong lĩnh vực công, kiểm toán viên nhà nước cần phải am hiểu về nguồn gốc, căn cứ, kết cấu và nội dung của các quy định (khi cần thiết có thể trung cầu ý kiến của các cơ quan ban hành văn bản). Điều này đặc biệt quan trọng khi xác định các tiêu chí kiểm toán, bởi vì nội dung của quy định là cơ sở để xây dựng các tiêu chí kiểm toán, cả khi xác định phạm vi kiểm toán và khi trình bày các phát hiện kiểm toán, ý kiến kiểm toán.

34. Tiêu chí kiểm toán là các tiêu chuẩn được sử dụng để đánh giá nội dung kiểm toán một cách nhất quán và hợp lý. Nếu không có các tiêu chí kiểm toán phù hợp thì các kết luận kiểm toán sẽ được giải thích theo cách của mỗi người và có thể dẫn đến hiểu sai. Kiểm toán viên nhà nước xác định tiêu chí kiểm toán trên cơ sở các quy định có liên quan như đã quy định tại Đoạn 32 Chuẩn mực này. Các tiêu chí của kiểm toán tuân thủ phải thích hợp, đáng tin cậy, đầy đủ, khách quan, có thể hiểu được, có thể so sánh được, được chấp nhận và sẵn có cho đối tượng sử dụng báo cáo kiểm

toán hiểu được nội dung của cuộc kiểm toán, cơ sở của báo cáo kiểm toán.

35. Kiểm toán tuân thủ liên quan đến tính tuân thủ hoặc tính đúng đắn theo quy định tại Đoạn 22 Chuẩn mực này. Trong cả hai trường hợp kiểm toán tập trung vào tính tuân thủ cũng như kiểm toán tập trung vào tính đúng đắn đều cần các tiêu chí kiểm toán phù hợp. Các tiêu chí phù hợp trong trường hợp kiểm toán tuân thủ tập trung vào tính đúng đắn có thể là những nguyên tắc được chấp nhận chung hoặc những thực hành tốt.

### Nội dung kiểm toán và thông tin liên quan đến nội dung kiểm toán

36. Nội dung kiểm toán của một cuộc kiểm toán tuân thủ được xác định theo phạm vi kiểm toán, đó là các hoạt động, các nghiệp vụ, các giao dịch hay các thông tin tài chính liên quan. Riêng đối với dạng công việc kiểm tra xác nhận về tính tuân thủ, thông tin liên quan đến nội dung kiểm toán có thể là một báo cáo về tuân thủ được lập và trình bày phù hợp với khuôn khổ về lập và trình bày báo cáo theo quy định.

37. Nội dung kiểm toán tuân thủ thường rất đa dạng. Nội dung của một cuộc kiểm toán có thể tổng quát hoặc cụ thể, có thể mang tính định lượng (chẳng hạn những khoản thanh toán không thỏa mãn một số điều kiện), hoặc định tính (chẳng hạn thái độ hoặc sự tôn trọng các yêu cầu về thủ tục).■ (Kỳ sau đăng tiếp)

Tin tức

Ba Lan bàn về công tác kiểm toán chất lượng không khí

Vừa qua, Cơ quan Kiểm toán tối cao (SAI) Ba Lan đã tổ chức họp bàn về công tác kiểm toán chất lượng không khí của châu Âu. Mục tiêu chính của cuộc họp là tìm ra mô hình kiểm toán thống nhất cho lĩnh vực này. SAI Ba Lan đã nhiều lần đưa ra khuyến nghị giúp giảm lượng các khí thải, chất thải. Chủ tịch SAI Ba Lan nhấn mạnh, việc kiểm toán chất lượng không khí ở nhiều quốc gia sẽ hỗ trợ công tác kiểm tra, đánh giá hoạt động của các nước, so sánh giải pháp họ áp dụng nhằm thực sự cải thiện chất lượng không khí.■

(Theo EUROSAT)

Wolters Kluwer giới thiệu công cụ kiểm toán mới

Wolters Kluwer - một công ty dịch vụ thông tin toàn cầu (trụ sở tại Hà Lan) mới đây đã giới thiệu công cụ kiểm toán TeamMate+ cung cấp phương pháp tiếp cận mới nhất đối với dịch vụ kiểm toán nội bộ. Công cụ mới được xây dựng và phát triển dựa trên phản hồi từ những khách hàng sử dụng dịch vụ kiểm toán của Wolters Kluwer. TeamMate+ có thể tương thích trên nhiều trình duyệt, các thiết bị di động, giúp người dùng quản lý chi tiết tình trạng công việc.■

(Theo Accountingtoday)

Louisiana, Hoa Kỳ: Tiếp tục điều tra thất thoát tại các bệnh viện

KTNN bang Louisiana mới đây cho biết, sau cuộc kiểm toán các bệnh viện công của thành phố New Orleans và Baton Rouge từ năm 2016, giúp ngân sách thu hồi 3 triệu USD thất thoát, đến nay, số trang thiết bị y tế trị giá 3 triệu USD vẫn “mất tích”. Không những thế, 75 triệu USD mua trang thiết bị cho bệnh viện mới của New Orleans trong 2 năm tài chính vừa qua đã không được thống kê, quản lý chặt chẽ trước khi chuyển giao. KTNN bang sẽ tiếp tục điều tra để tìm ra các thiết bị “mất tích”.■

(Theo Bizneworleans)

Trung Quốc đẩy mạnh kiểm toán vốn đầu tư ra nước ngoài

Nhằm bảo vệ tài sản nhà nước ở nước ngoài, ngăn chặn rủi ro và thúc đẩy hoạt động của các công ty quốc tế, Văn phòng Kiểm toán quốc gia Trung Quốc (CNAO) cho biết, trong thời gian tới sẽ tăng cường kiểm toán các khoản đầu tư của DNNN và đẩy mạnh kiểm toán tài sản nhà nước tại nước ngoài. CNAO cũng cam kết sẽ đẩy mạnh kiểm toán các cơ quan quản lý, các tổ chức tài chính, các dự án công trọng điểm, thu chi tài chính và nợ của các địa phương... giúp ngăn ngừa rủi ro tài chính.■

(Theo Timesofindia)

YẾN NHI

ANH:

Chính phủ quá tham vọng với chương trình chăm sóc sức khỏe

□ NGỌC QUỲNH

Cơ quan Kiểm toán quốc gia Anh (NAO) cho rằng, Bộ Y tế và Cơ quan Dịch vụ Y tế quốc gia (NHS) đã quá lạc quan về những kết quả đạt được của chương trình Quỹ Chăm sóc sức khỏe tích hợp (BCF). Báo cáo mới đây của NAO đã cảnh báo, chương trình BCF của Chính phủ không đạt được các mục tiêu tiết kiệm kinh phí cũng như ngăn chặn sự gia tăng số ca nhập viện.

BCF là chương trình lồng ghép chăm sóc sức khỏe và an sinh xã hội của Chính phủ Anh, với ngân sách góp chung từ doanh thu và vốn cho các dịch vụ chăm sóc sức khỏe và an sinh xã hội của cả NHS và chính quyền địa phương. Chương trình này ra đời năm 2015 với tổng kinh phí 5,3 tỷ Bảng (6,58 tỷ USD) nhằm mục tiêu cải thiện chất lượng cuộc sống của những người dễ bị tổn thương nhất trong xã hội, bao gồm: Trẻ em, người mang thai, người già, người khuyết tật... Với sáng kiến xây dựng chương trình BCF, Chính phủ Anh kỳ vọng sẽ tiết kiệm được 511 triệu Bảng trong năm đầu thực hiện và giảm thiểu áp lực cho các bệnh viện. Song kết quả kiểm toán của NAO cho thấy, tất cả những kỳ vọng này đều không “xuất hiện” ngay trong năm đầu thực hiện.

Trong bản báo cáo phát hành đầu tháng 02/2017, NAO chỉ rõ: Theo mục tiêu, các địa phương dự kiến sẽ giảm 106.000 ca cấp cứu, tiết kiệm 171 triệu Bảng. Tuy nhiên, trong năm đầu tiên thực hiện Chương trình, số bệnh nhân nhập viện khẩn cấp đã tăng 87.000 ca so với năm trước đó, tiêu tốn 311 triệu Bảng so với dự kiến. Cũng theo kế hoạch đề ra, số ngày chậm chuyển tuyến điều trị sẽ giảm 293.000 ngày nhằm tiết kiệm 90 triệu Bảng, song trên thực tế, số ngày chậm chuyển tuyến điều trị đã tăng 185.000 ngày so với năm trước với tổng chi phí cao hơn dự kiến là 146 triệu Bảng. Báo cáo cũng cảnh báo rằng, gần 2 tỷ Bảng dành để hỗ trợ các hoạt động



Những kỳ vọng của Chính phủ Anh về Chương trình BCF đã không đạt trong năm đầu tiên thực hiện

Ảnh: ST

dịch vụ y tế tích hợp đã được sử dụng để giải quyết thâm hụt ở các quỹ tín thác của NHS. Số bệnh nhân mắc kẹt ở các bệnh viện do không có gói chăm sóc sức khỏe phù hợp tại cộng đồng hay không được chăm sóc đúng cách tại nhà, cũng gia tăng. NAO chỉ trích những kỳ vọng mà Chính phủ đặt ra đối với chương trình này là quá tham vọng. Các kiểm toán viên cho rằng, không có bằng chứng thuyết phục để cho thấy các dịch vụ tích hợp dẫn đến tiết kiệm tài chính bền vững hoặc giảm tải hoạt động của bệnh viện.

Bên cạnh những đánh giá tiêu cực, NAO cũng ghi nhận một số lợi ích từ chương trình này, chẳng hạn như 90% số địa phương thừa nhận rằng việc tổ chức thực hiện đã giúp tăng cường sự phối hợp chung của các bên liên quan. Các địa phương cũng đạt được một số tiến bộ như: Giảm số ca trên 65 tuổi nhập viện điều trị lâu dài và tăng tỷ lệ người cao tuổi ở lại nhà trong 91 ngày kể từ khi ra viện để chuyển chăm sóc phục hồi chức năng.

Tổng Kiểm toán Amyas Morse cho biết: "Việc tích hợp các lĩnh vực chăm sóc sức khỏe và an sinh xã hội vẫn còn là một thách thức lớn khi mà cả hai lĩnh vực này vẫn đang chịu áp lực tài chính. Cho đến nay, mặc dù đã có nhiều nỗ lực nhưng lợi ích mà chương

trình đem lại vẫn còn cách rất xa những kỳ vọng mà Bộ trưởng Y tế Jeremy Hunt đặt ra từ hai năm trước. Điều mà chúng ta cần rút ra là không nên lạc quan thái quá về các kết quả đầu ra của chương trình." NAO khuyến nghị Chính phủ cần đề ra những kỳ vọng thực tế hơn, khả thi hơn cho chương trình BCF và tránh quá tham vọng khi thực hiện các chương trình cải thiện chăm sóc sức khỏe có quy mô lớn hơn của NHS sau này. Ngoài ra, báo cáo cũng khuyến nghị cần phải có sự tham gia của chính quyền địa phương vào quá trình xây dựng, hoạch định và ra quyết định của các chương trình.

Chủ tịch Ủy ban kế toán công (PAC) Meg Hillier cho biết, PAC đã từng cảnh báo về những lỗ hổng trong chương trình này từ hai năm trước song các bộ trưởng hầu như lơ đi. PAC xác định những rào cản của việc tích hợp dịch vụ bao gồm: Hoạch định tài chính không phù hợp, thách thức về nguồn nhân lực và dè dặt trong chia sẻ thông tin. Bà Meg Hillier cho rằng, mục tiêu tích hợp hoàn toàn các dịch vụ đến năm 2020 sẽ chỉ là “viễn vọng” nếu Chính phủ và NHS không kết nối được các dịch vụ chăm sóc tại địa phương.■

(Nguồn: BBC News và The Independent)

Ủy ban Giáo dục đại học (CUE) Kenya mới đây đã tiết lộ, tỷ lệ học viên tốt nghiệp các bậc học cử nhân, thạc sĩ, tiến sĩ tại Kenya đang ở mức thấp đáng báo động. Đây là kết quả của cuộc kiểm toán vừa được tiến hành tại 70 trường đại học trên cả nước.

Theo Báo cáo kiểm toán, từ 2012-2016, hơn 20% sinh viên Kenya đã không hoàn thành chương trình đào tạo cử nhân vì nhiều lý do khác nhau. Trên 50% số cử nhân đăng ký học chương trình thạc sĩ phải bỏ dở và có tới

KENYA:

Kiểm toán 70 trường đại học đào tạo thạc sĩ, tiến sĩ

hơn 80% thạc sĩ không thể hoàn thành chương trình học lấy bằng tiến sĩ. Nhiều người phải mất tới 9 đến 14 năm để hoàn thành chương trình tiến sĩ.

Báo cáo cũng chỉ ra nhiều trường đại học không có Hệ thống quản lý sinh viên điện tử để theo dõi và tính toán tỷ lệ sinh viên tốt nghiệp cũng như chất lượng học viên qua từng năm. Không những thế, hầu hết các trường đại học được kiểm toán

đều không duy trì công tác lập báo cáo định kỳ nhằm theo dõi, giám sát chặt chẽ số lượng và chất lượng học viên.

Tại cuộc họp báo công bố kết quả Báo cáo kiểm toán trên có sự tham dự của Phó Thủ tướng Kenya, Đại diện Bộ Giáo dục cùng lãnh đạo các trường đại học trên cả nước, Giáo sư Chacha Nyaigotti - Chủ tịch CUE cho biết, Ủy ban đã thành lập một nhóm công tác đặc biệt

chịu trách nhiệm theo dõi, giải quyết các vấn đề tồn tại được chỉ ra trong báo cáo. Nhóm này sẽ tập trung giải pháp tối ưu nhất nhằm cải thiện công tác đào tạo và chất lượng giáo dục đại học, các bậc đào tạo sau đại học hiệu quả hơn.

Báo cáo cũng đưa ra một số khuyến nghị thiết thực đối với cơ quan quản lý giáo dục các cấp cũng như nhiều giải pháp khuyến

khích, hỗ trợ học viên giúp cải thiện tình trạng đáng lo ngại trên. Sau khi Báo cáo kiểm toán được công bố, đại diện Bộ Giáo dục Kenya cho biết, Bộ sẽ tạo điều kiện tốt nhất nhằm giải quyết những thách thức của ngành, song song với việc nâng cao chất lượng giáo dục tại các trường đại học trong nước để duy trì vị trí dẫn đầu của Kenya trong việc cung cấp một nền giáo dục đại học tiên tiến trong khu vực cũng như trên toàn cầu.■

THANH XUYỀN  
(Theo Allafrika)